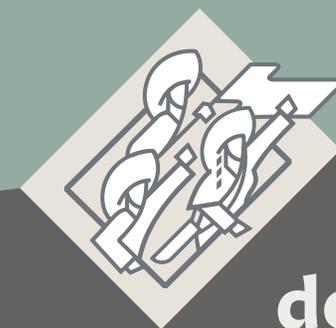
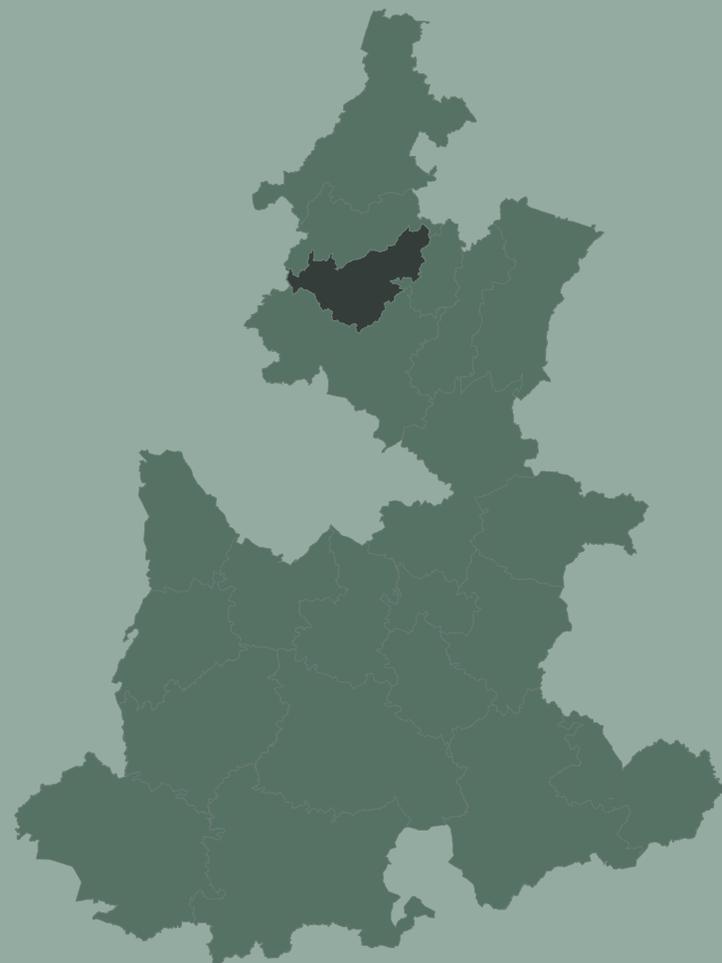


Programas Regionales

Desarrollo Regional Estratégico

Región 3 - Zacatlán

Instrumentos Derivados del
Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024



**Gobierno
de Puebla**

Hacer historia. Hacer futuro.



ÍNDICE

Apartado 1

1. Presentación	3
2. Visión	4
3. Marco Jurídico	5
4. Regionalización	7
5. Alineación al Plan Estatal de Desarrollo 2019 - 2024	23
6. Contribución a la Visión Nacional	24
7. Contribución a la Agenda 2030	25

Apartado 2

8. Estructura del Programa	26
9. Indicadores y Metas	40

Apartado 3

10. Participación Ciudadana	46
-----------------------------	----

Apartado 4

11. Diagnóstico	50
-----------------	----

2 |

Programas Regionales
Región 3 -
Zacatlán



Presentación

El Gobierno de Puebla tiene el propósito de procurar el bienestar y la seguridad de todas y todos los poblanos. Hemos puesto en marcha un modelo de gobierno que tiene como objetivo lograr una entidad más humana, segura, justa e incluyente. Un estado de mayores oportunidades y alternativas de desarrollo, a partir de un modelo que contribuya a hacer realidad la Cuarta Transformación de la República en nuestra entidad, así como garantizar una gobernabilidad democrática basada en el diálogo, la honestidad y la buena fe.

A finales del año pasado, se presentó el Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024, conformado por cuatro Ejes de Gobierno y un Eje Especial: Seguridad Pública, Justicia y Estado de Derecho; Recuperación del Campo Poblano; Desarrollo Económico para Todas y Todos; Disminución de las Desigualdades y Gobierno Democrático, Innovador y Transparente.

Este Plan, producto de consultas ciudadanas y demandas sociales, integra los ejes planteados en el Plan Nacional de Desarrollo, así como los objetivos de la Agenda 2030, a través de los ejes temáticos en torno a los cuales se articulan de manera integral todas las políticas gubernamentales.

El Programa de Desarrollo Estratégico Regional de Zacatlán es sólido en su planeación, absolutamente viable en su ejecución, de alto valor social y en la determinación de sus objetivos y metas, participaron activamente diversos sectores de la sociedad.

Reafirmamos el compromiso de nuestra administración, de realizar un gobierno cercano a la gente, honesto y eficiente. Trabajaremos de manera coordinada y transparente para cumplir con el propósito que por mandato popular se nos ha otorgado. Nuestro objetivo es procurar el bienestar de nuestra población y que Puebla, nuestro estado, se convierta en un polo de desarrollo, bienestar, paz y progreso del país.

Miguel Barbosa Huerta

**GOBERNADOR CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE PUEBLA**



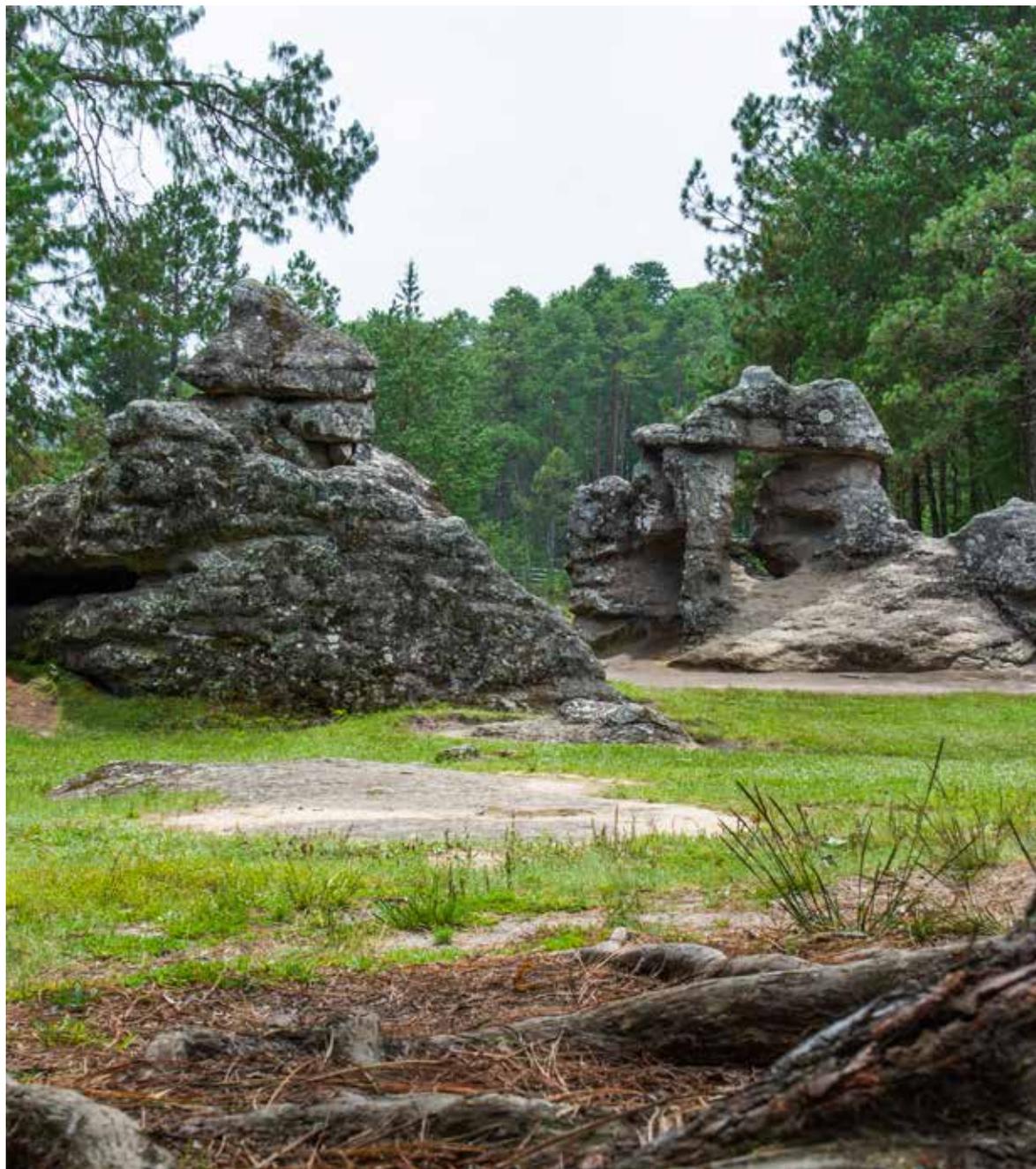
3

Programas Regionales
**Región 3 -
Zacatlán**



Visión

Lograr el desarrollo estratégico regional equilibrado, sostenible e incluyente que permita garantizar a las y los poblanos el ejercicio pleno de sus derechos sociales y económicos bajo un entorno de paz y justicia.



4

Programas Regionales
Región 3 -
Zacatlán



Marco Jurídico

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

La Carta Magna establece en su numeral 25 que al Estado le corresponde la rectoría del desarrollo nacional, de manera que garantice su integralidad y sustentabilidad, con el fin de fortalecer la Soberanía de la Nación así como su régimen democrático, todo ello sustentado a través de la competitividad, el fomento del crecimiento económico, el empleo, una más justa distribución del ingreso y la riqueza, que a su vez permitan el pleno ejercicio de libertad y dignidad que protege dicho instrumento.

Asimismo, señala que los planes de desarrollo realizados por los tres niveles de Gobierno deberán velar por la estabilidad de las finanzas públicas, de manera que contribuyan a generar condiciones favorables respecto crecimiento económico y al empleo.

El artículo 26 establece que el Estado organizará un sistema de planeación democrática que a su vez refleje solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía. De igual forma señala que la planeación será democrática y deliberativa, respaldada en mecanismos de participación que permitan recabar las aspiraciones y demandas de la sociedad para incorporarlas al plan y los programas de desarrollo.

Ley General de Contabilidad Gubernamental

El numeral 54 de dicha ley establece que la información presupuestaria y programática que forme parte de la cuenta pública deberá relacionarse, con los objetivos y prioridades de la planeación del desarrollo, asimismo señala que se deberán utilizar indicadores que permitan determinar el cumplimiento de las metas y objetivos de cada uno de los programas, así como vincular los mismos con la planeación del desarrollo.

Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios

El artículo 5 de la ley determina que, además de otros criterios, las iniciativas de las Leyes de Ingresos y los proyectos de Presupuestos de Egresos de las Entidades Federativas deberán ser congruentes con los planes estatales de desarrollo y los programas derivados de los mismos.

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla

De acuerdo a lo establecido en el artículo 107 de la Constitución local, en el estado de Puebla se organizará un Sistema de Planeación del Desarrollo, que será democrático y que se integrará con los planes y programas de desarrollo de carácter estatal, regional, municipal y especiales.

Aunado a ello, alude la recolección de las demandas ciudadanas, a través de los mecanismos establecidos en las leyes correspondientes, así como la participación de los particulares y del sector social para considerarla en los planes y programas de desarrollo.

5

Programas Regionales
**Región 3 -
Zacatlán**



Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Puebla

Dentro de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Puebla vigente, se establece en el artículo 9 las atribuciones de los Titulares de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal el dar cumplimiento a los Documentos Rectores y a los Derivados del Plan Estatal de Desarrollo, participar en su elaboración, así como atender sus respectivos objetivos, estrategias, metas, líneas de acción e indicadores que se consideren.

Asimismo, de acuerdo con el artículo 17 de dicha ley, el Sistema Estatal de Planeación Democrática, se diseñará y ejecutará con base en los principios de igualdad; igualdad sustantiva; interés superior de la niñez; libre determinación y autonomía; participación social; perspectiva de género; preservación y el perfeccionamiento del régimen democrático, republicano, federal y representativo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; pro persona; diversidad; sostenibilidad; sustentabilidad; transparencia y acceso a la información; apertura; y transversalidad.

En su numeral 32, se encuentran definidos los conceptos de los Documentos derivados del Plan Estatal de Desarrollo; por otro lado, en el numeral 35 se encuentran establecidas las consideraciones a cumplir de dichos documentos, tales como su alineación, cumplimiento, estructura, mecanismos, responsables, coordinación interinstitucional, entre otros.

Finalmente, el artículo 37 define la estructura que deberán contener los Documentos derivados del Plan Estatal de Desarrollo, en la que se consideran como elementos mínimos los ejes, temáticas, objetivos, estrategias, líneas de acción, indicadores y metas.

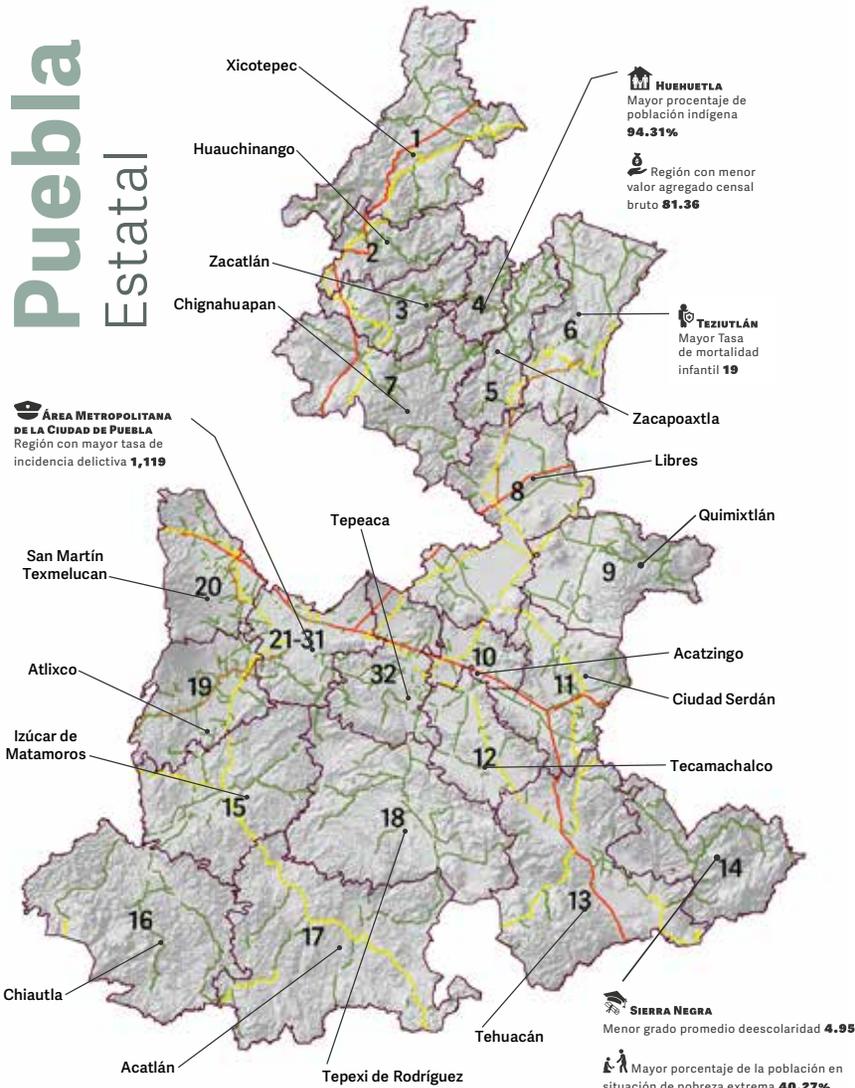


6

Programas Regionales
**Región 3 -
Zacatlán**

Regionalización

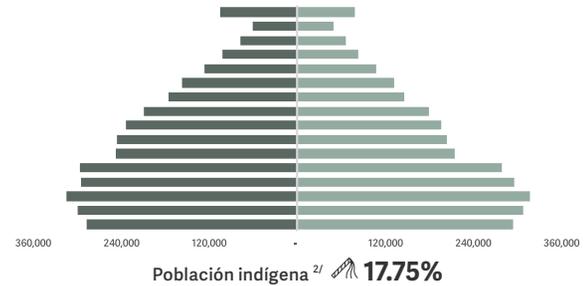
Puebla Estatual



Población: 6,168,883

- 75 años y más
- 70 - 74 años
- 65 - 69 años
- 60 - 64 años
- 55 - 59 años
- 50 - 54 años
- 45 - 49 años
- 40 - 44 años
- 35 - 39 años
- 30 - 34 años
- 25 - 29 años
- 20 - 24 años
- 15 - 19 años
- 10 - 14 años
- 05 - 09 años
- 00 - 04 años

52.28% **47.72%**



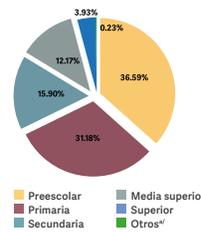
Educación

Grado promedio de escolaridad ^{1/}
8.49

Población analfabeta ^{1/}
5.87%

Escuelas totales ^{6/}
14,906

Escuelas según nivel educativo



Seguridad Pública
Tasa de incidencia delictiva ^{10/}
(Número de delitos registrados del fuero común por cada 100 mil habitantes)
740



Salud

Tasa de mortalidad infantil ^{7/}
(Número de defunciones de niños menores de 1 año de edad por cada mil nacidos vivos)
14

Tasa de mortalidad general ^{8/}
(Número de defunciones registradas por cada mil habitantes)
6

Unidades médicas ^{9/}
1,368

Consulta externa
1,292

Hospitalización general
9

Hospitalización especializada
67



Pobreza ^{5/}

Población en situación de pobreza **60.98%**

Población en situación de pobreza extrema **10.94%**



Económico

Valor agregado censal bruto ^{b/3/}
(Millones de pesos)
\$ 156,878.12

Sector primario
42.40

Industrial
94,259.12

Terciario
62,576.61

Unidades económicas ^{3/}
\$ 251,318

Valor de la producción agropecuaria ^{4/}
(Millones de pesos)
\$ 46,705.57

Agrícola
18,776.46

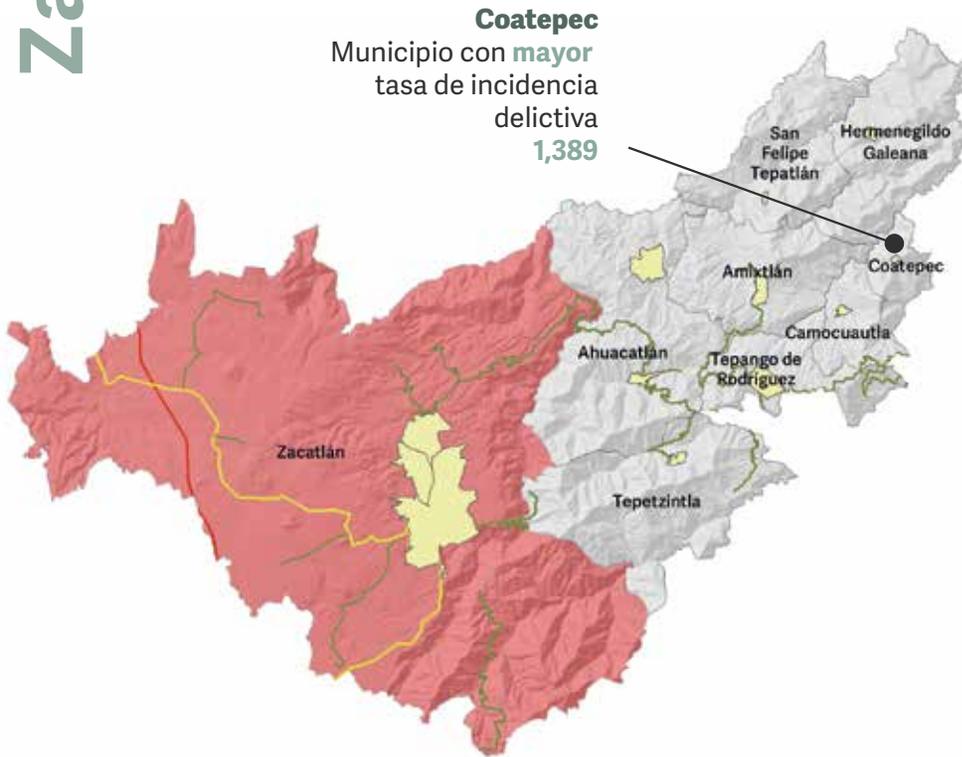
Carne en canal
14,882.36

Otros productos
13,046.76

^{1/}INEGI Encuesta Intercensal, 2015 ^{2/}INPI Indicadores Socioeconómicos de los Pueblos Indígenas de México, 2015. ^{3/}INEGI Censo Económico, 2014 ^{4/}SIAP: Sistema de Información Agroalimentaria de Consulta (SIACON-NG), 2018 ^{5/}CONEVAL, Medición de la pobreza a nivel municipio, 2015. ^{6/}SEP: Subsecretaría de Planeación, Evaluación y Coordinación, Sistema Interactivo de Consulta Estadística Educativa, 2017-2018 ^{7/}SPF: Subsecretaría de Planeación, Elaboración propia con base en datos proporcionados por INEGI. Estadísticas de natalidad y fecundidad, 2018; y por CONAPO, Proyecciones de Población por Entidad Federativa 2010-2030 ^{8/}SPF: Subsecretaría de Planeación, Elaboración propia con base en datos proporcionados por INEGI. Estadísticas de mortalidad, 2017; y por CONAPO, Proyecciones de Población por Entidad Federativa 2010-2030 ^{9/}INEGI. Anuario Estadístico y Geográfico del Estado de Puebla, 2018 ^{10/}SPF: Subsecretaría de Planeación, Elaboración propia con base en datos proporcionados por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, Incidencia Delictiva del Fuero Común, julio 2019 ^{a/}Incluye capacitación para el trabajo y escuelas no escolarizadas ^{b/}Valor de la producción que se añade durante el proceso de trabajo por la actividad creadora y de transformación de los factores de la producción.

Zacatlán

Región 3



Fuente: 1/INEGI. Encuesta Intercensal, 2015. 2/Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, Cifras de Incidencia Delictiva Municipal, 2015-2019. 3/CONAVIM, Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres para 50 Municipios del Estado de Puebla, 2019. 4/INEGI. Encuesta de Victimización y Percepción de Seguridad Pública ENVIPE, 2019.

8

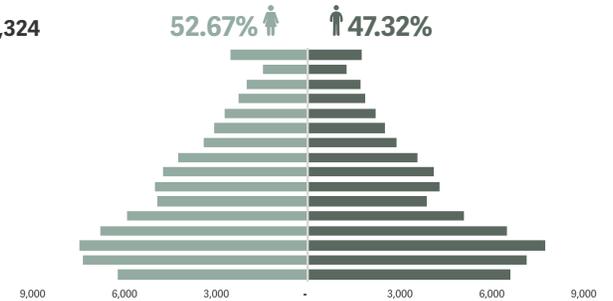
Localidades Urbanas Límite Municipal Municipios con Alerta de Violencia de Género
 Red Carretera: Federal de Cuota Federal Libre Estatal Libre

Seguridad Pública



Población^{1/}: 133,324

75 años y más
70-74 años
65-69 años
60-64 años
55-59 años
50-54 años
45-49 años
40-44 años
35-39 años
30-34 años
25-29 años
20-24 años
15-19 años
10-14 años
05-09 años
00-04 años



Municipios con
Alerta de Violencia
de Género contra
las Mujeres³

1



Incidencia delictiva^{2/}

1,054

Tasa de
Incidencia delictiva^{2/}

749

Hogares víctimas
del delito^{4/}

34.0%

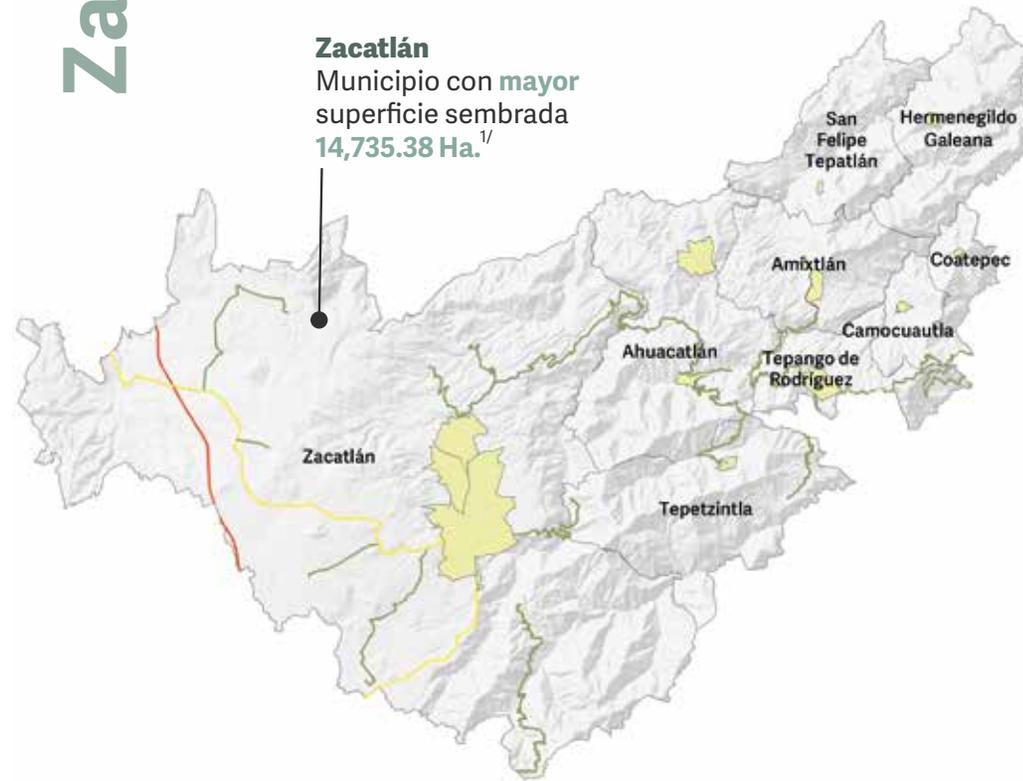
Percepción de
inseguridad^{4/}

89.9%

Municipio	Incidencia delictiva 2019
Zacatlán	976
Ahuacatlán	28
Tepetzintla	11
Coatepec	11
Amixtlán	11
Tepango de Rodríguez	7
San Felipe Tepatlán	5
Hermenegildo Galeana	4
Camocuautla	1

Zacatlán

Región 3



Zacatlán
Municipio con **mayor**
superficie sembrada
14,735.38 Ha.^{1/}

Campo



Sector Pecuario^{1/}

9 municipios

1° Bovino
1,445.5 t / 73.97 mdp
Leche
3,555 l / 20.16 mdp

2° Huevo para plato
293.49 t / 7.40 mdp

3° Porcino
1,736 t / 84.34 mdp

Superficie Sembrada
23,094.68 ha

Valor de Producción Agrícola
\$250.50 mdp

Valor de la Producción Pecuaria
\$ 275.55 mdp

Sector Agrícola^{1/}

1° Maíz
12,295.90 ha / 68.44 mdp

2° Café cereza
4,770.20 ha / 46.68 mdp

3° Manzana
1,912.70 ha / 38.12 mdp

1.33%

De aportación al
valor agrícola de la
Producción Estatal

0.99%

De aportación al
valor pecuario de la
Producción Estatal

Valor agregado
censal bruto^{2/}
(Millones de pesos)
\$ 505.93

Valor de la producción
agropecuaria^{1/}
(Millones de pesos)
\$ 526.04

Superficie de Riego^{1/}
361.96 ha

Sector
primario
2.17

Industrial
79.09

Agrícola **250.50**

Terciario

424.67

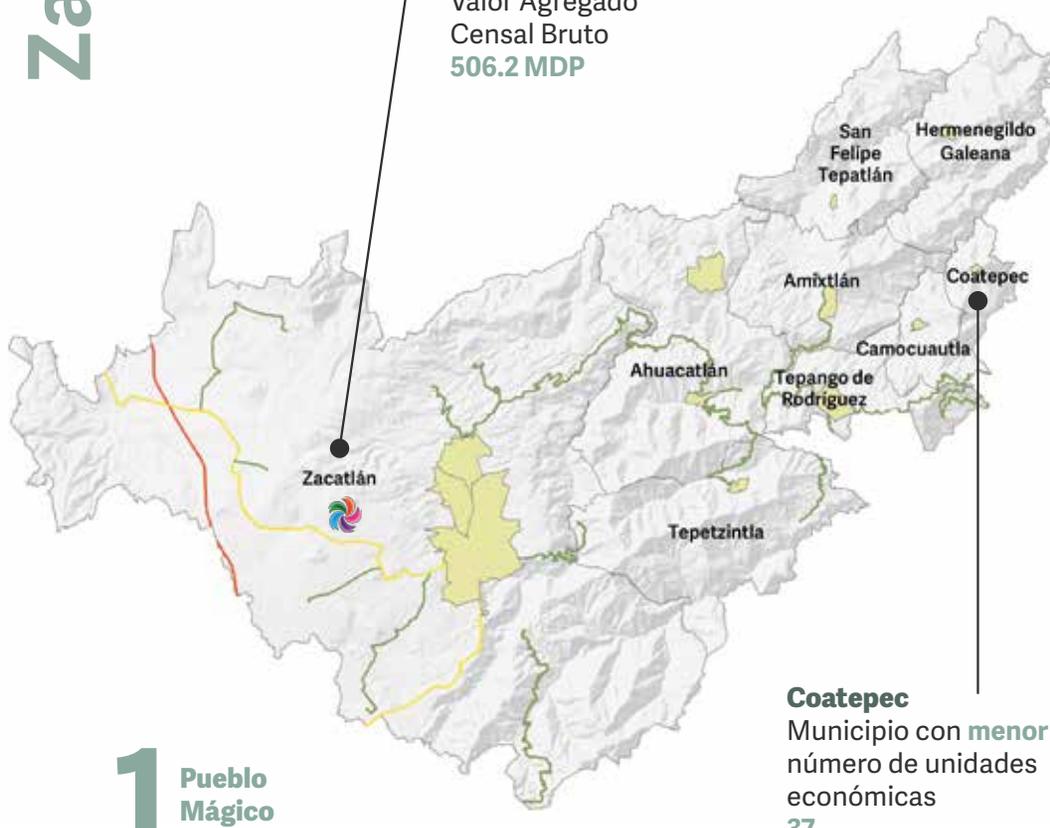
Carne
en canal
244.75

Otros
productos
30.80

Localidades Urbanas Límite Municipal
Red Carretera: Federal de Cuota Federal Libre Estatal Libre

Zacatlán

Región 3

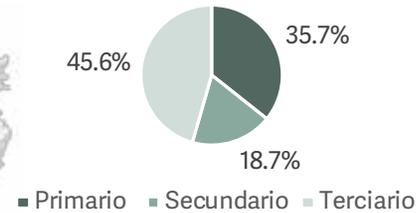


1 Pueblo Mágico

Zacatlán
Municipio con **mayor** número de unidades económicas **4,426**
Municipio con **mayor** Valor Agregado Censal Bruto **506.2 MDP**

Coatepec
Municipio con **menor** número de unidades económicas **37**

Desarrollo Económico



Tasa de Desempleo^{1/}
3.1

Producción Bruta Total (MDP)^{2/}
1,034.3

Valor Agregado Censal Bruto^{*2/} (MDP)
554.8

Ingresos por alojamiento y preparación de alimentos y bebidas (MDP)^{2/}
94.6

Afluencia de Visitantes^{4/}
462,536

5,509 Unidades Económicas^{3/}

96.2%	Microempresas
2.9%	Pequeñas
0.8%	Medianas
0.1%	Grandes

Derrama Económica por actividades Turísticas^{4/}
306,741,604

Fuente: 1/ INEGI. Encuesta Intercensal 2015, 2/ INEGI. Censo Económico 2014, *Incluye sectores agrupados por principio de confidencialidad 3/ Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas, 2019, 4/ Secretaría de Turismo del Estado de Puebla, 2019.

Zacatlán

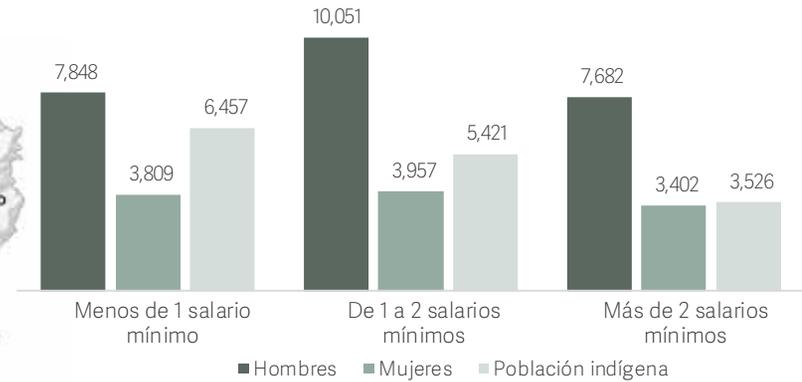
Región 3



Trabajo



Población Ocupada por Ingreso^{1/2}



Población Ocupada¹

Total 41,005

Mujeres 12,064

Hombres 28,941

Población Desocupada¹

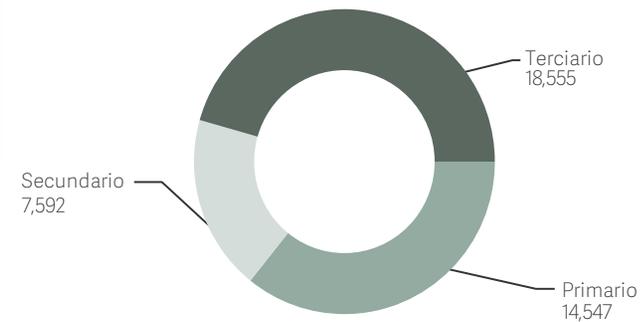
Total 1,330

Mujeres 210

Hombres 1,120

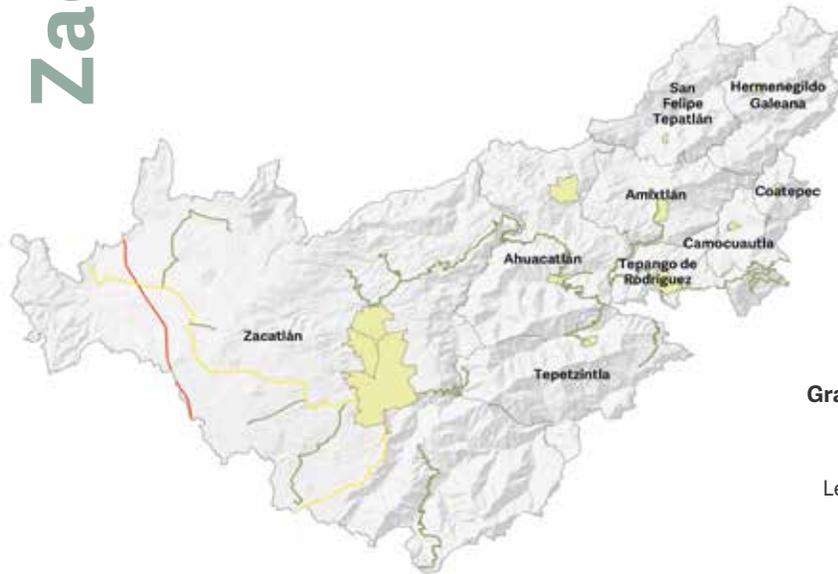
Población no remunerada ¹	Número de cooperativas ³	Población indígena ocupada ²	Afiliados al sector salud ¹
73,734	9	17,979	117,775

Población Ocupada por Sector Económico¹



Zacatlán

Región 3



Marginación por municipios^{/2}

Alta 9
Media 2

Rezago social por municipios^{/3}

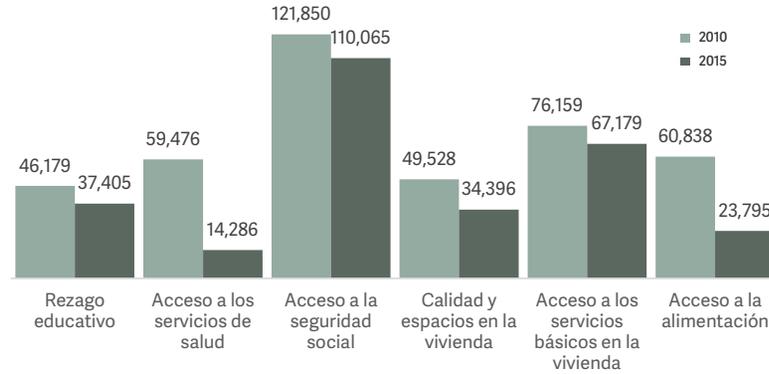
Alta 9
Media 2

Localidades Urbanas Límite Municipal
 Red Carretera: Federal de Cuota Federal Libre Estatal Libre

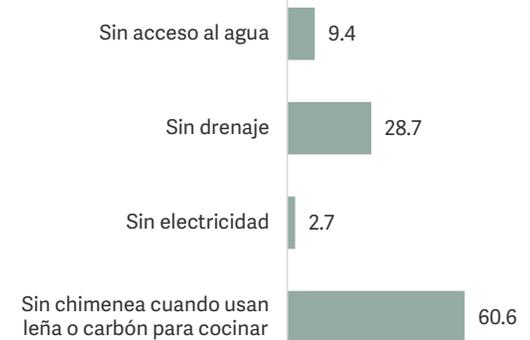
Bienestar



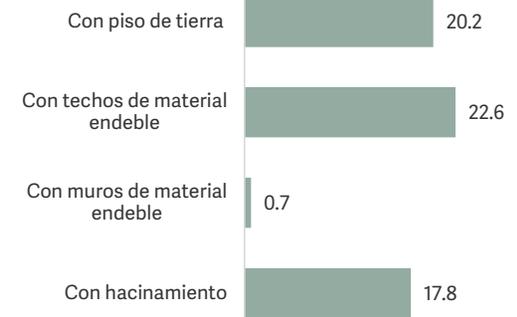
Población con Carencias Sociales^{/1}



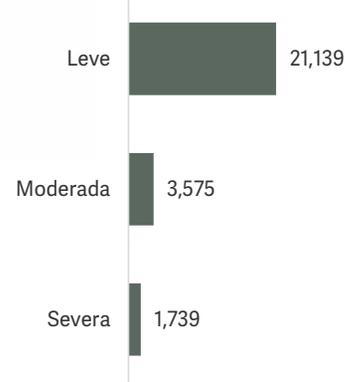
Acceso a los servicios básicos en la vivienda (miles de personas)^{/2/3/4}



Calidad y espacios de la vivienda (miles de personas)^{/2/3/4}



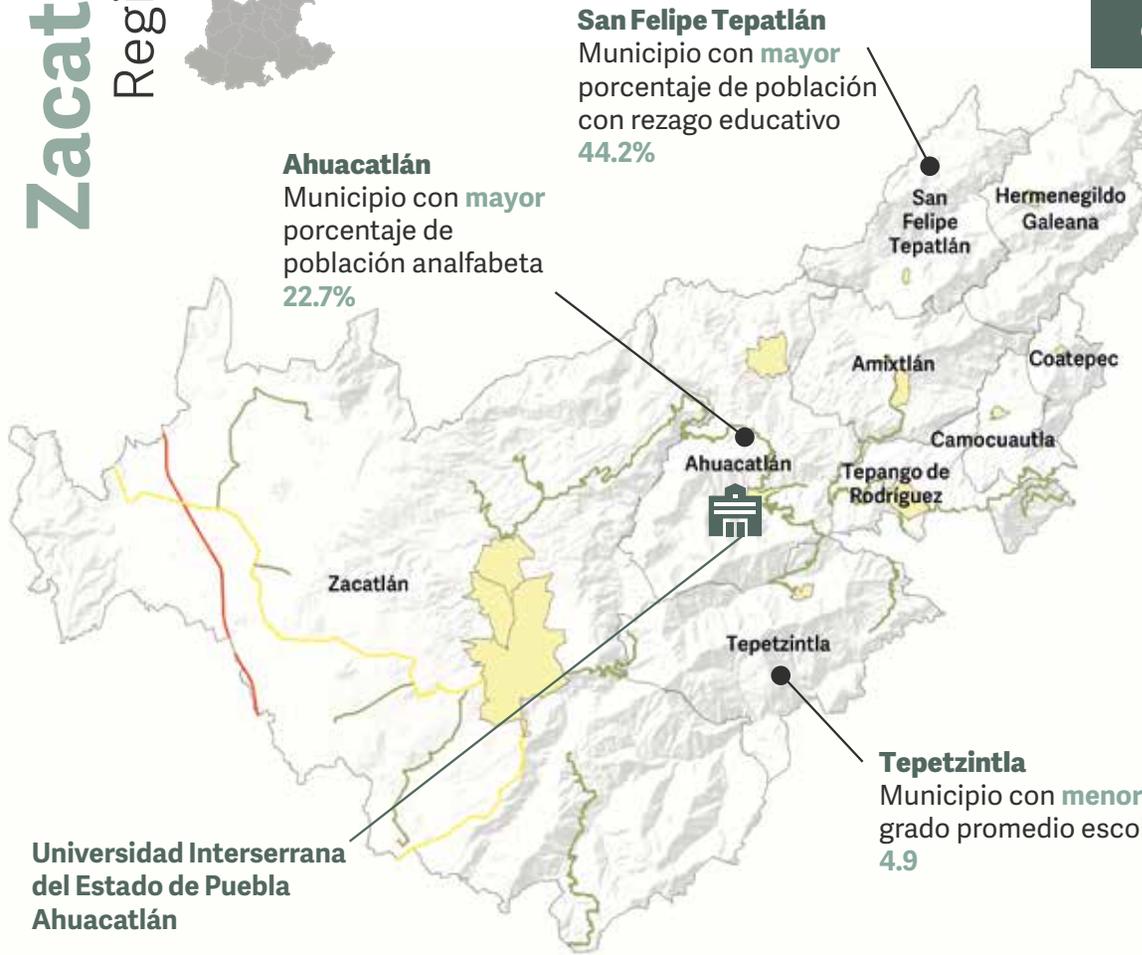
Grado de inseguridad alimentaria (viviendas)^{/2/3/4}



Fuente: 1/CONEVAL. Indicadores de pobreza, 2015. 2/CONAPO. Índice de marginación, 2015. 3/CONEVAL. Índice de Rezago Social, 2015. 4/INEGI. Encuesta Intercensal, 2015.

Zacatlán

Región 3



Educación

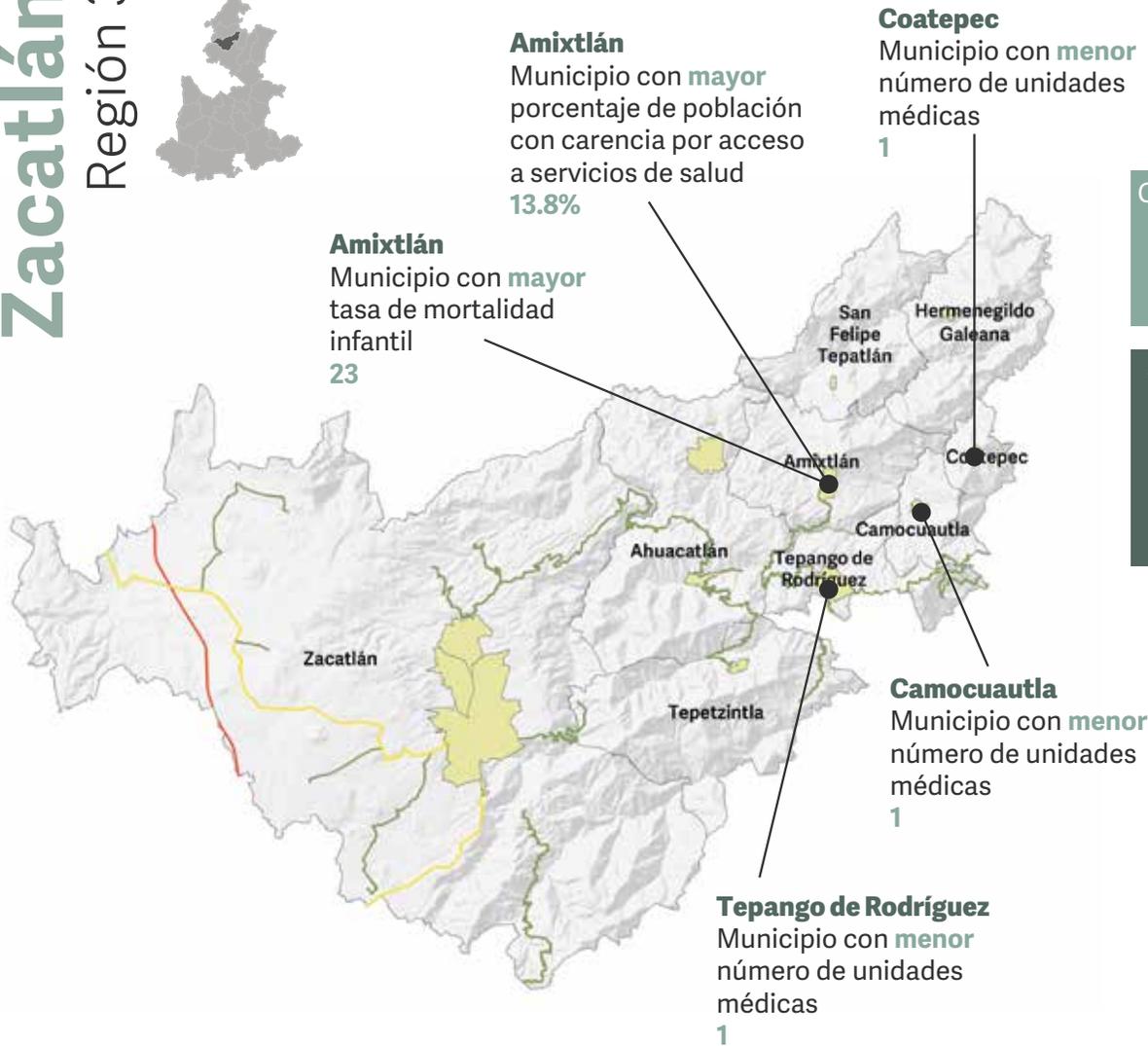
Rezago educativo ^{1/}	Grado promedio escolar ^{2/}	Población analfabeta ^{2/}
28.3%	5.6	18.5%



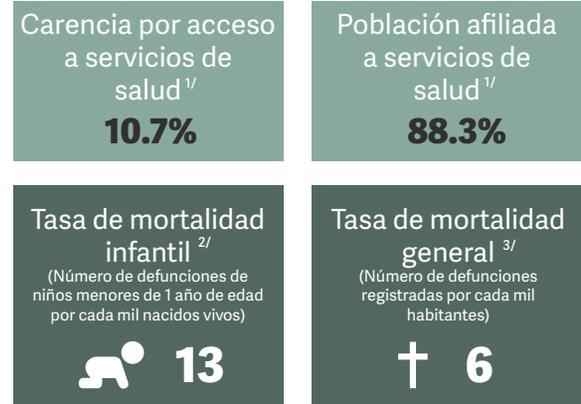
Fuente: 1/CONEVAL. Medición de la Pobreza Municipal, 2015 2/INEGI. Encuesta Intercensal, 2015 3/SEP. Sistema Nacional de Información Estadística Educativa. Estadística Educativas, Ciclo 2018-2019
*Incluye capacitación para el trabajo, escuela profesional técnico y escuelas no escolarizadas

Zacatlán

Región 3



Salud



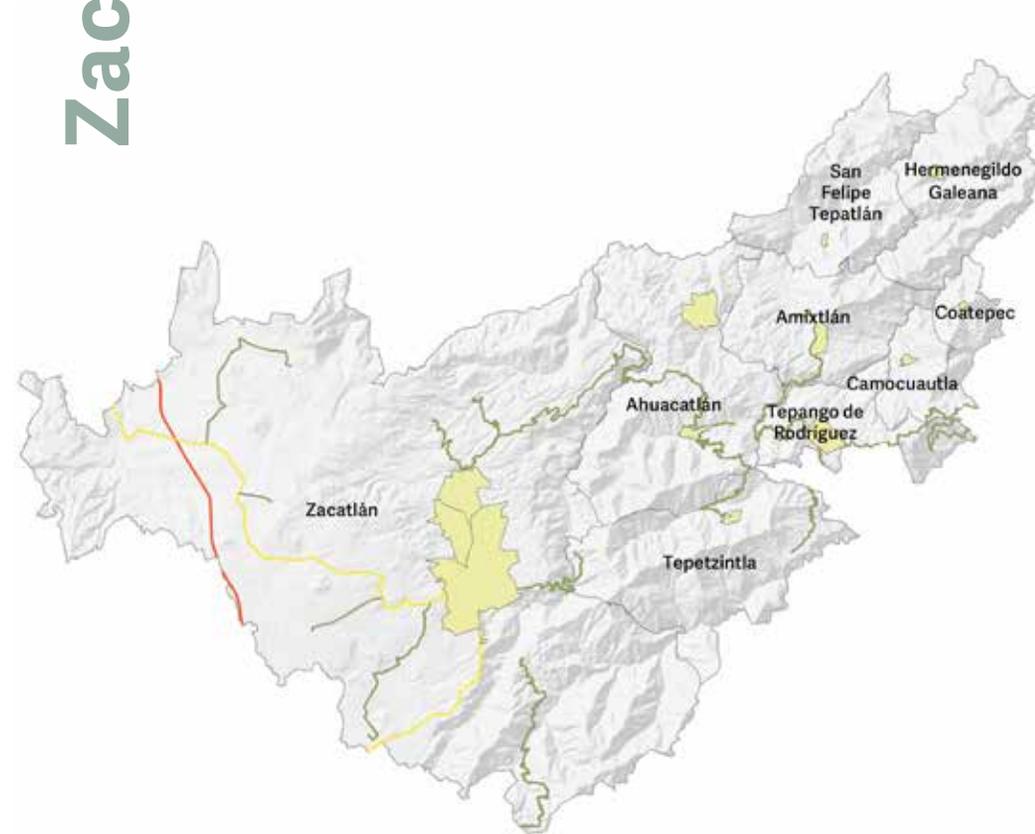
60 Unidades Médicas^{4/}

57	Consulta Externa
0	Hospitalización especializada
3	Hospitalización general

Fuente: 1/CONEVAL. Medición de la Pobreza Municipal, 2015
 2/SPF. Subsecretaría de Planeación. Elaboración propia con base en datos proporcionados por INEGI. Natalidad y Mortalidad, 2018.
 3/SPF. Subsecretaría de Planeación. Elaboración propia con base en datos proporcionados por INEGI. Mortalidad, 2018.
 4/INEGI. Anuario estadístico y geográfico de Puebla, 2018

Zacatlán

Región 3



Cultura



Casas de cultura 1

Coatepec	1
----------	---

Bibliotecas 34

Ahuacatlán	1
Amixtlán	1
Camocuautla	1
Coatepec	1
Hermenegildo Galeana	1
San Felipe Tepatlán	1
Tepango de Rodríguez	1
Tepetzintla	1
Zacatlán	26

Circuitos de Lectura 16

Zacatlán	16
----------	----

Ramas Artesanales

- Textil
- Madera
- Ocoxal
- Piedra volcánica

Cronistas 8

Ahuacatlán	2
Amixtlán	1
Hermenegildo Galeana	1
Tepango de Rodríguez	1
Tepetzintla	1
Zacatlán	2

Artesanos 212

Hermenegildo Galeana	1
San Felipe Tepatlán	2
Tepango de Rodríguez	128
Zacatlán	81

Salas de Lectura 2

Zacatlán	2
----------	---

Zacatlán

Región 3



Infraestructura



Carreteras⁷

Total	195.37 km	Federal cuota	12.21 km	Federal libre	36.83 km
Carreteras cuota	12.21 km	Carreteras libre	183.16 km	Estatad cuota	0 km
21	Rutas de transporte público¹	62	Accidentes anuales⁴		

19.5 hab/vehículo total^{1/2/3}

502 hab/vehículo de transporte público^{1/2}

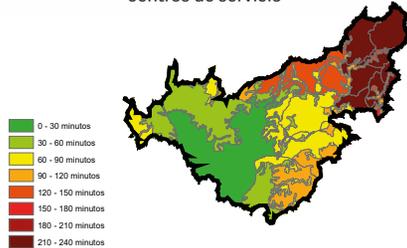
20.5 hab/vehículo particular^{1/2/3}

3,102 hab/accidente^{1/4}

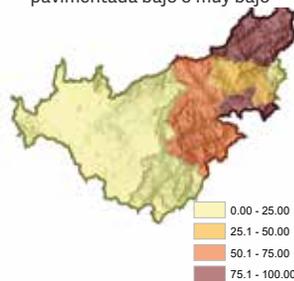
1,502 hab/taxi^{1/2}

9,158 hab/ruta^{1/2}

Tiempo de traslado a los centros de servicio



Porcentaje de la población municipal con grado de accesibilidad a carretera pavimentada bajo o muy bajo



Viajes diarios^{5/6}	326,937	Vehículos de transporte público²	498	Automóviles particulares^{2/3}	9,373	Total de vehículos^{2/3}	9,871
-------------------------------------	----------------	--	------------	---	--------------	---	--------------

Fuente: **1**/INEGI. Encuesta Intercensal, 2015. **2**/Secretaría de Movilidad y Transportes. Padrón de vehículos, 2020 **3**/SIMBAD. Vehículos registrados, 2018. **4**/SIMBAD. Total de accidentes de tránsito, 2018. **5**/Programa de Movilidad Urbana Sustentable para el Municipio de Puebla. **6**/Cálculo de la Secretaría de Movilidad y Transporte con base en daños, 2018-2020. **7**/INEGI. Red Nacional de Caminos, 2019.

Zacatlán

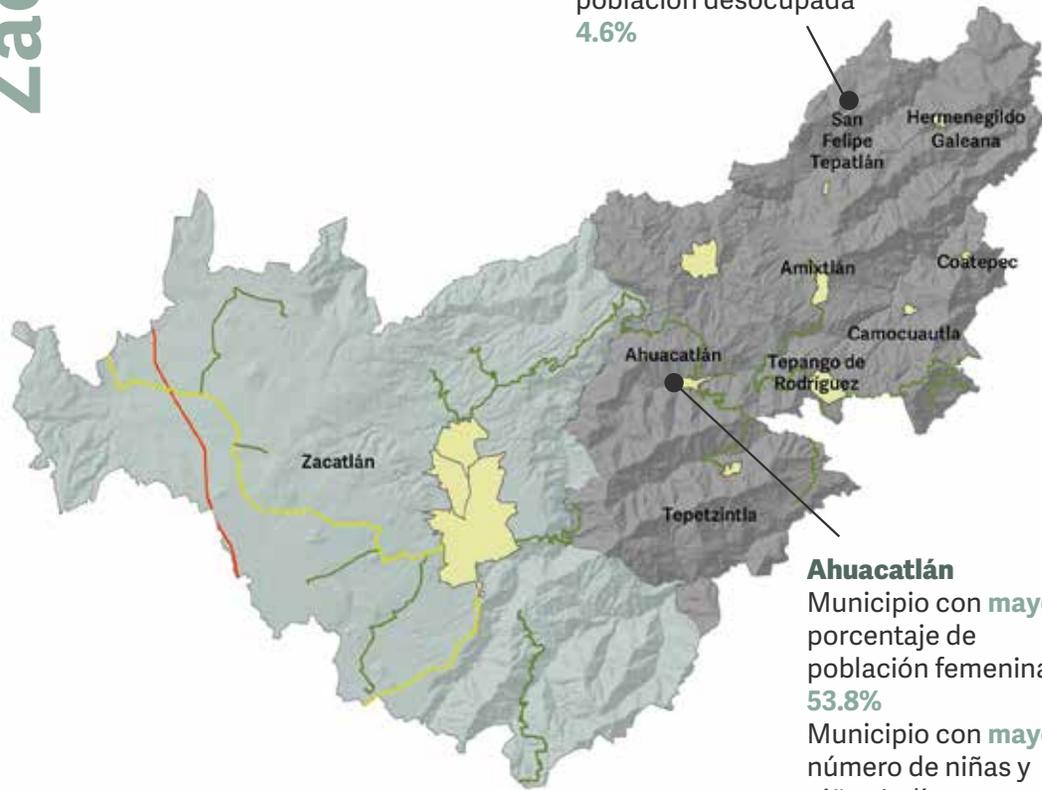
Región 3



6 Municipios Indígenas **todos** ellos con grado de marginación **muy alto**



Pueblos Indígenas



San Felipe Tepatlán
Municipio con **mayor** porcentaje de población desocupada **4.6%**

Ahuacatlán
Municipio con **mayor** porcentaje de población femenina **53.8%**
Municipio con **mayor** número de niñas y niños Indígenas **5,109**
Municipio con **mayor** porcentaje de indígenas analfabetas **23.7%**

■ Municipio Indígena
■ Municipio con presencia Indígena
■ Municipio con población Indígena dispersa

Localidades Urbanas Límite Municipal
Red Carretera: Federal de Cuota Federal Libre Estatal Libre

65,495 Personas Indígenas
52.7% 34,539 **47.3%** 30,956
49.1% de la población es Indígena^{1/}

Población que habla alguna lengua^{1/}
74.5%

Población que no habla español^{1/}
8.2%

Derechohabientes a servicios de salud^{1/}
 91.3%

Población ocupada^{1/}
 27.5%

Población sin instrucción escolar^{1/}
 18.6%

Población analfabeta^{1/}
 20.0%



Vivienda^{1/}

23.2% Disponen de agua entubada

17.7% Cuentan con drenaje

24.2% Disponen de electricidad

5.3% Tienen piso de tierra

Fuente: 1/ Información de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, 2015.

Zacatlán

Región 3



1 Municipio con declaratoria de **Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres**

Zacatlán
Municipio con **mayor** tasa de participación económica femenina **28.9%**
Mayor promedio de escolaridad para las mujeres **8.1 años**



Camocuautla
Municipio con **menor** tasa de participación económica femenina **3.6%**
Mayor porcentaje de Mujeres indígenas **97.4%**

Localidades Urbanas Límite Municipal
Red Carretera: Federal de Cuota Federal Libre Estatal Libre

Igualdad Sustantiva



Índice de femineidad **111 mujeres** por cada 100 hombres^{1/}

Hogares con jefatura femenina ^{2/}	Nacimientos entre niñas y adolescentes ^{3/}	Mujeres afiliadas a servicios de salud ^{2/}
26.4%	477	92.1%



Educación

Rezago educativo ^{1/}	Grado promedio escolar ^{2/}	Población analfabeta ^{2/}
Mujeres 59.2% Hombres 56.9%	Mujeres 5.4 Hombres 5.9	Mujeres 62.1% Hombres 37.9%



Participación económica^{2/}

Mujeres	14.3%	Brecha de desigualdad laboral ^{1/}	-47.6
Hombres	61.9%		
Trabajo doméstico y de cuidados ^{2/}	Mujeres 91.5% Hombres 44.3%		32.8 Hrs. 13 Hrs. a la semana



Gobierno

3 de 9 municipios presididos por una mujer^{4/}

Regidurías ^{4/}	Mujeres	51.1%
	Hombres	48.9%

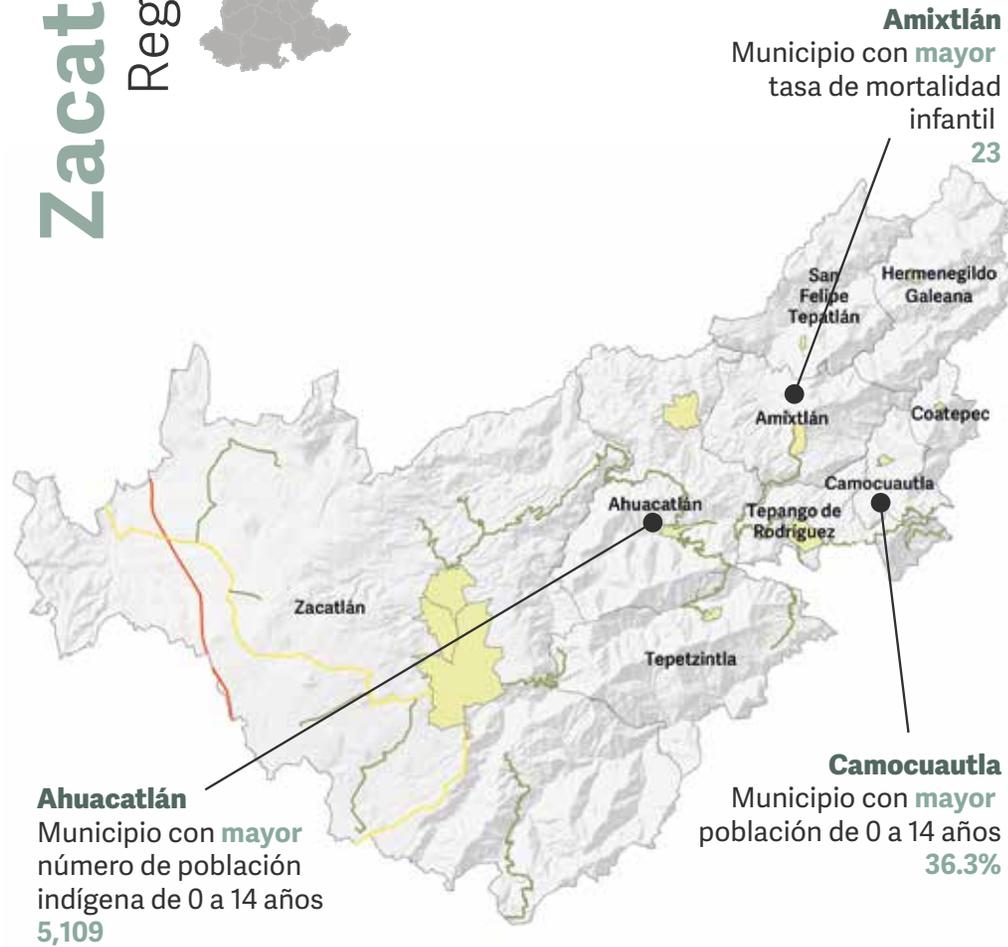
Fuente: 1/ Secretaría de igualdad Sustantiva con base en información del INEGI. Encuesta intercensal 2015, 2/ INEGI. Encuesta intercensal 2015, 3/ Gobierno del estado de Puebla - COESPPO, Reseña histórica de la evolución del número de nacimientos por municipio 2020, 4/ INAFED. Sistema Nacional de Información Municipal

Zacatlán

Región 3

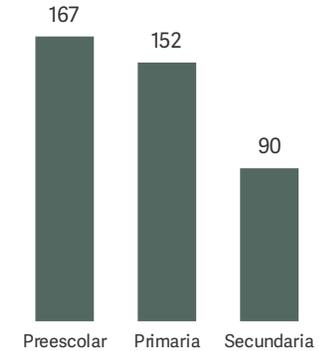


Niñas, niños y adolescentes



409 Escuelas totales de educación básica^{/3}

Población de 0 a 14 años^{/1}
42,538



Tasa de mortalidad infantil^{/2}
13

Total de nacidos vivos^{/2}
3,029

Total de defunciones infantiles^{/2}
39

Número de delitos de violencia familiar^{/4}
122

Trabajo infantil^{/6}
11,659

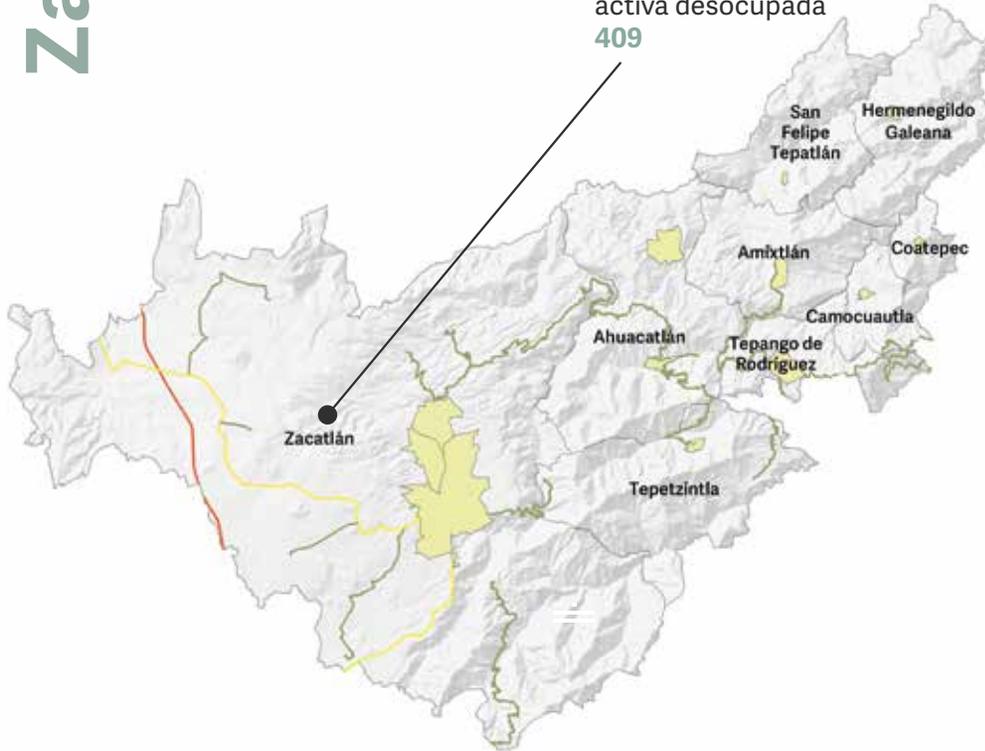
Niñas y niños indígenas^{/5}
21,132

Zacatlán

Región 3



Zacatlán
 Municipio con **mayor**
 población joven
26,633
 Municipio con **mayor**
 número de población
 joven económicamente
 activa desocupada
409



Jóvenes



Económico

Población ocupada de 12 a 29 años **12,565**

Sector secundario **2,790**

Servicios **3,908**

Sector primario **3,497**

Comercio **2,236**

No especificado **134**

Educación

Jóvenes sin escolaridad **652**

Escuelas totales (secundaria, bachillerato, profesional técnico y capacitación para el trabajo) **180**

Escuelas según nivel educativo

- Secundaria **90**
- Bachillerato **61**
- Profesional Técnico **6**
- Superior **12**
- Capacitación para el trabajo **11**

Salud

Número de defunciones de jóvenes

34

Jóvenes afiliados a los servicios de salud **37,229**

Población joven **42,533**

Hombres **20,313**

Mujeres **22,220**

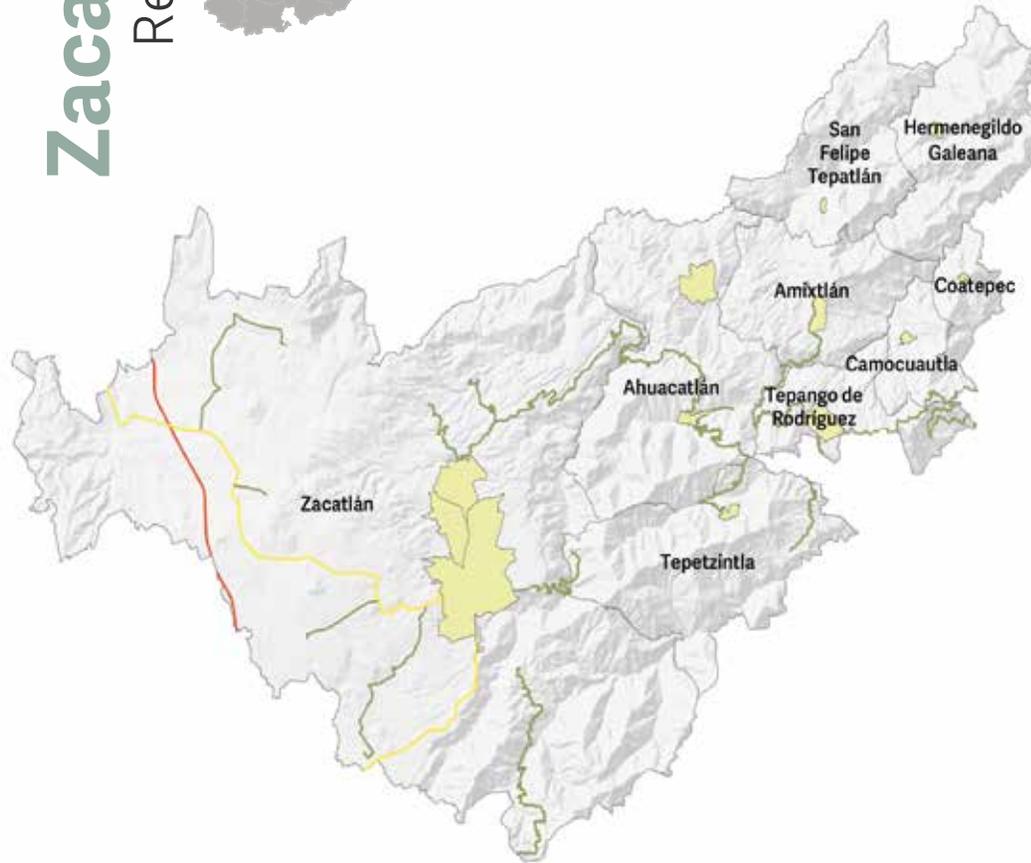
Población indígena de 14-24 años **11,781**

Fuente: 1/INEGI. Encuesta Intercensal, 2015. 2/INEGI. Estadísticas de mortalidad. Tabulados Interactivos. 3/Sistema de Información Gestión Educativa.

Localidades Urbanas Límite Municipal Red Carretera: Federal de Cuota Federal Libre Estatal Libre

Zacatlán

Región 3



Medio Ambiente



Áreas Naturales Protegidas^{1/} **0 m²**

Área afectada por Incendios^{2/} (Hectáreas)

213 Ha.

Lugares de disposición final de residuos^{1/}

8

Viviendas que se deshacen de sus desechos de forma inadecuada^{4/}

36.9%

Plantas de Tratamiento de Agua^{3/}

94

Capacidad Instalada^{3/} (Litros por Segundo)

504,589.5

Recolección de Residuos Sólidos Urbanos^{4/}

9

Toneladas anuales

Municipios con instrumentos de planeación urbana u homólogo^{4/}

11.1%

Potencial para Producción de Energía^{5/}



Geotérmica **17,222.7 Ha.**

Eólica **0 Ha.**

Biomasa **1,803.3 Ha.**

Solar **3,417.1 Ha.**

Fuente: 1/Atlas de Riesgo, 2/Comisión Nacional Forestal, 2017, 3/Anuario Estadístico y Geográfico de Puebla, 2018
 4/INEGI. Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegaciones 2017
 5/Secretaría de Competitividad, Trabajo y Desarrollo Económico de Puebla, Diseño de una estrategia de desarrollo energético sustentable para el Estado de Puebla 2019.

Localidades Urbanas Límite Municipal Red Carretera: Federal de Cuota Federal Libre Estatal Libre

Zacatlán

Región 3



Localidades Urbanas Límite Municipal
 Red Carretera: Federal de Cuota Federal Libre Estatal Libre

Gobierno

Fondo para la Infraestructura Social Municipal (FISM) ^{1/}

\$194,642,541.00

Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUN) ^{2/}

\$91,004,925.00

Proporción de Ingresos Propios ^{3/} **3.3%**

Percepción de la corrupción de población de 18 años y más ^{4/} **15.85%**

Planes Municipales de Desarrollo con Mecanismos de Evaluación y Seguimiento ^{5/} **88.9%**

Fuente: 1/ 2/ Ley de Egresos del Estado de Puebla, para el Ejercicio Fiscal 2019.
 3/Elaboración propia con dato de las Leyes de Ingresos Municipales para el ejercicio Fiscal 2020. Resultados de ingresos 2018
 4/ INEGI. ENVIPE, 2018
 5/ INEGI. Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegaciones 2017



ALINEACIÓN AL PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 2019 – 2024

Los Programas Regionales retoman la estructura del Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2019-2024 ya que para propiciar el desarrollo equilibrado e integral en todas las regiones del estado se debe dar atención a cada uno de los grandes temas que se establecieron en él; así, los Programas Regionales visualizan su actuar a través de 4 grandes temáticas, directamente vinculadas con los Ejes de Gobierno del PED: Seguridad Pública, Justicia y Estado de Derecho; Recuperación del Campo Poblano; Desarrollo Económico para Todas y Todos; y Disminución de las Desigualdades. Adicionalmente, la temática Gobierno Democrático, Innovador y Transparente y la temática transversal, son congruentes

con lo que se definió en el Eje Especial y el enfoque transversal del PED.

Por otro lado, dentro de los Programas Regionales, se tomó en consideración la integración de estrategias transversales para cada una de las temáticas, mismas que se alinean a los 4 enfoques transversales definidos en el PED: Infraestructura, Pueblos Originarios, Igualdad Sustantiva, y Cuidado Ambiental y atención al Cambio Climático.

De este modo, los Programas Regionales son instrumentos que permiten establecer esquemas que contribuyan al desarrollo estratégico regional, base sobre la cual se sostiene el PED.

Eje 1 SEGURIDAD PÚBLICA, JUSTICIA Y ESTADO DE DERECHO

- 1 objetivo , 3 estrategias
- 4 estrategias transversales

Eje 2 RECUPERACIÓN DEL CAMPO POBLANO

- 1 objetivo , 4 estrategias
- 4 estrategias transversales

Eje 3 DESARROLLO ECONÓMICO PARA TODAS Y TODOS

- 1 objetivo , 4 estrategias
- 4 estrategias transversales

Eje 4 DISMINUCIÓN DE LAS DESIGUALDADES

- 1 objetivo , 2 estrategias
- 4 estrategias transversales

Eje E GOBIERNO DEMOCRÁTICO INNOVADOR Y TRANSPARENTE

- 1 objetivo , 3 estrategias
- 4 estrategias transversales

ENFOQUE TRANSVERSAL INFRAESTRUCTURA

- 5 estrategias transversales, 19 líneas de acción
- Temática transversal

ENFOQUE TRANSVERSAL PUEBLOS ORIGINARIOS

- 5 estrategias transversales, 19 líneas de acción
- Temática transversal

ENFOQUE TRANSVERSAL IGUALDAD SUSTANTIVA

- 5 estrategias transversales, 21 líneas de acción
- Temática transversal

ENFOQUE TRANSVERSAL CUIDADO AMBIENTAL Y ATENCIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

- 5 estrategias transversales, 22 líneas de acción
- Temática transversal



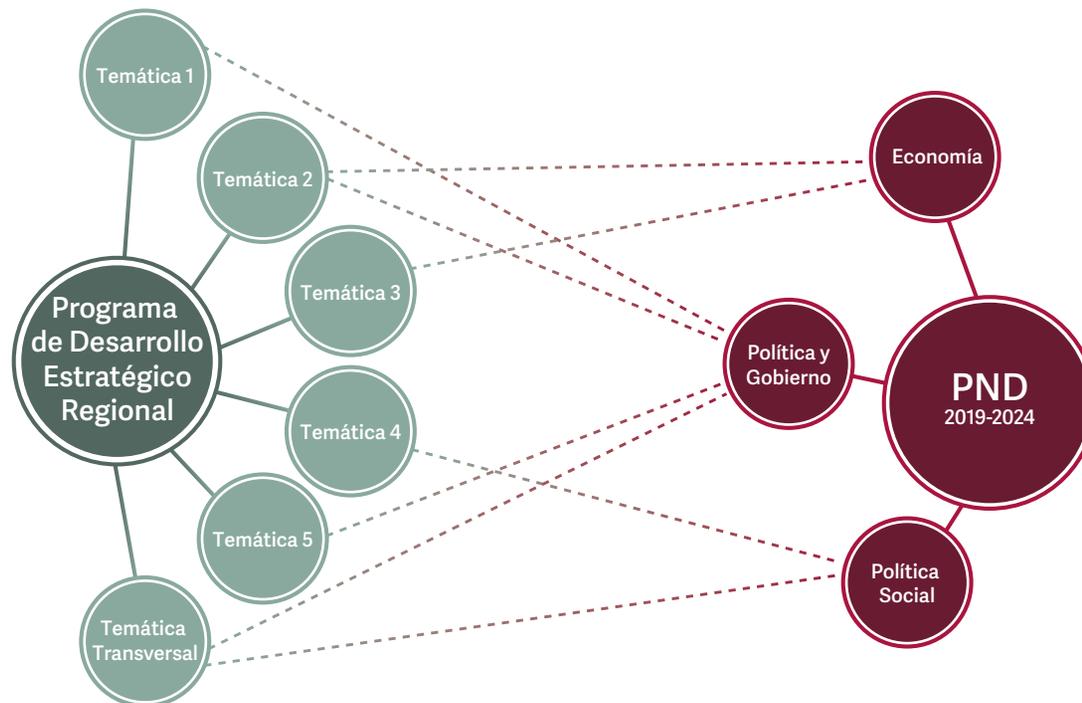
CONTRIBUCIÓN A LA VISIÓN NACIONAL

A través de las 6 temáticas del programa: Seguridad Pública, Justicia y Estado de Derecho; Recuperación del Campo; Desarrollo Económico para Todas y Todos; Disminución de las Desigualdades; Gobierno Democrático, Innovador y Transparente; y una temática transversal abordando los aspectos ambientales y sostenibles desde una perspectiva incluyente y con pertinencia cultural. De esta manera se plasma una visión de Gobierno y se establece un plan de acción que oriente esfuerzos y contribuya al cumplimiento de los objetivos nacionales para consolidar el desarrollo social, económico, político y cultural en la región, esto reafirma el compromiso con los habitantes de la región desde una perspectiva integral, competitiva e incluyente que permite incorporar una visión del estado de acuerdo a las necesidades particulares que se presentan.

El programa contribuye directamente a las 3 directrices plasmadas en el Plan Nacional de Desarrollo:

1. Política y Gobierno
2. Política social
3. Economía

Asimismo, se diseñó pensando en la atención al desarrollo social y económico seguro y sostenible, considerando particularidades específicas de los lugares donde se presenta un mayor rezago, en los cuales además se identifica la necesidad de fortalecer la impartición de justicia y combate a la impunidad, creando entornos donde se protejan los derechos humanos y se propicie un ambiente de paz. Aunado a ello, se incorporan los 4 enfoques transversales encaminados a promover la igualdad sustantiva y crear entornos favorables para el desarrollo sostenible que permitan contribuir a los objetivos nacionales.





CONTRIBUCIÓN A LA AGENDA 2030

El Programa Regional de Zacatlán retoma el enfoque de atención a la Agenda 2030 planteada en el Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024, el cual busca dar solución a las problemáticas presentes en la región, y a través de ello contribuir al cumplimiento de los objetivos y metas de dicho documento.

En este sentido, a través de objetivos, estrategias y líneas de acción que forman parte de la estructura de los Ejes, se plantea un esquema de alineación

que permite identificar de manera clara cómo se contribuye al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Cabe señalar que las estrategias y líneas de acción transversales contribuyen a abordar las problemáticas desde una visión social, económica y ambiental, la cual resulta congruente con el enfoque de integralidad del desarrollo sostenible de la Agenda 2030.



- Estructura del Programa
- Indicadores y Metas



Gobierno de Puebla

Hacer historia. Hacer futuro.



ESTRUCTURA DEL PROGRAMA

TEMÁTICA 1: SEGURIDAD PÚBLICA, JUSTICIA Y ESTADO DE DERECHO EN LA REGIÓN DE ZACATLÁN



OBJETIVO

Mejorar las condiciones de seguridad pública, gobernabilidad, legalidad, justicia y certeza jurídica en la región de Zacatlán.

ESTRATEGIA 1



Fortalecer la cultura de la legalidad en la sociedad para propiciar un entorno de paz.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Establecer mecanismos que promuevan la cultura de la denuncia y la confianza en las instituciones.
2. Mejorar los esquemas de actuación de la autoridad con base en los ordenamientos jurídicos establecidos.

3. Mejorar los procesos de atención a las víctimas.
4. Fomentar la cultura de respeto a los derechos humanos.
5. Consolidar una cultura de legalidad sin barreras.
6. Desarrollar una política de reinserción social para personas privadas de su libertad con apego a los derechos humanos.

ESTRATEGIA 2



Consolidar los mecanismos de prevención y atención en la región para generar condiciones de estabilidad social.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Fortalecer la cultura preventiva a través de esquemas de participación social.
2. Reforzar la cultura de protección civil para identificar y prevenir riesgos en la población.
3. Fomentar la coordinación entre el sector público, privado y Organizaciones no Gubernamentales (ONG's) que promueva acciones en materia de prevención y protección civil.
4. Desarrollar acciones de reconstrucción del tejido social que fortalezcan el Estado de Derecho.

ESTRATEGIA 3



Mejorar las capacidades y competencias institucionales para alcanzar un entorno de justicia y paz social.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Promover esquemas permanentes de profesionalización de los recursos humanos de las instituciones que brindan Seguridad y Procuran la Justicia.
2. Incrementar la presencia institucional en materia de gobernabilidad, seguridad pública y procuración de justicia en la región.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE INFRAESTRUCTURA



Fortalecer los sistemas de infraestructura y equipamiento que contribuyan para la construcción de la paz y el acceso a la justicia.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Ampliar la infraestructura y el equipamiento para contribuir al fortalecimiento de la seguridad y procuración de justicia.
2. Fomentar el desarrollo de infraestructura estratégica para asegurar la acción de las fuerzas de seguridad, la reinserción social integral y el acceso a la justicia.
3. Fortalecer la infraestructura tecnológica y de comunicaciones para la prevención y el combate del delito.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE PUEBLOS ORIGINARIOS



Promover condiciones que incrementen el acceso a la seguridad y justicia a los pueblos indígenas.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Hacer efectivo el acceso a la justicia de los pueblos indígenas y de grupos vulnerables considerando sus características culturales.
2. Desarrollar mecanismos de atención con pertinencia cultural.
3. Implementar acciones y medidas para la defensa de la tierra, los territorios, los recursos naturales y medio ambiente de los pueblos indígenas.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE IGUALDAD SUSTANTIVA



Incorporar la perspectiva de género y de derechos humanos en los procesos institucionales para el acceso y procuración de la justicia de la población.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Promover la actualización del marco jurídico municipal en materia de igualdad con perspectiva de género e interseccionalidad.
2. Reforzar la cultura de prevención de la violencia de género y a grupos vulnerables.
3. Promover esquemas de atención en materia de acceso a la justicia con perspectiva de género.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE CUIDADO AMBIENTAL Y ATENCIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO



Implementar mecanismos coordinados donde se procure el acceso a un ambiente sano para el presente y las poblaciones futuras.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Establecer estrategias de contingencia ambiental, correctivas y preventivas para la protección de la población.
2. Promover la participación social respecto al cuidado y preservación del medio ambiente.
3. Regular los asentamientos humanos a través de instrumentos de ordenamiento territorial en la región.



TEMÁTICA 2: RECUPERACIÓN DEL CAMPO EN LA REGIÓN DE ZACATLÁN



OBJETIVO

Impulsar entornos favorables en la región de Zacatlán para la recuperación del campo.

ESTRATEGIA 1



Impulsar cadenas productivas que fortalezcan la productividad.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Fortalecer los sistemas productivos para la seguridad alimentaria.
2. Impulsar la tecnificación y el equipamiento productivo.
3. Facilitar el acceso a insumos productivos.
4. Fortalecer la sanidad e inocuidad de los productos agropecuarios, acuícolas y apícolas.
5. Implementar mecanismos de innovación y reconversión productiva.

ESTRATEGIA 2



Fortalecer canales de comercialización que propicien la integración de cadenas de valor estratégico.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Impulsar el comercio regional de los productos del campo.
2. Impulsar la calidad de los productos y servicios del campo.
3. Promover el posicionamiento de los productos del campo en los diferentes mercados.
4. Fortalecer la utilización de subsidios para el desarrollo del campo.
5. Promover la creación de esquemas agrologísticos al interior y entre regiones.

ESTRATEGIA 3



Fortalecer la gestión de conocimiento en el desarrollo rural para el fortalecimiento de capacidades.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Impulsar el desarrollo de las capacidades en el medio rural.
2. Generar modelos de desarrollo regional replicables.
3. Promover los saberes locales.
4. Impulsar esquemas de transferencia de conocimiento.
5. Impulsar mecanismos de innovación rural.

ESTRATEGIA 4



Impulsar la capitalización del campo a fin de transitar hacia un desarrollo rural sostenible.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Promover la educación financiera en el medio rural.
2. Fortalecer los mecanismos de acceso al financiamiento.
3. Fortalecer esquemas para el aseguramiento y la reducción de riesgos.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE INFRAESTRUCTURA



Fortalecer la infraestructura y tecnología en el campo poblano para el desarrollo productivo.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Impulsar infraestructura hídrica para su aprovechamiento productivo.
2. Mejorar las vías de comunicación y los sistemas de transporte, que propicien el intercambio eficiente de los productos y servicios derivados del campo.
3. Impulsar nodos de desarrollo regional.
4. Desarrollar infraestructura y equipamiento de abasto y comercio.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE PUEBLOS ORIGINARIOS



Instrumentar mecanismos que fortalezcan la participación de los Pueblos Indígenas en las actividades productivas.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Generar esquemas de organización productiva para impulsar un desarrollo con identidad.
2. Impulsar la creación de agronegocios y comercialización en los pueblos indígenas.
3. Propiciar iniciativas de emprendimiento productivo con la población indígenas en el sector primario prioritariamente con mujeres y jóvenes.
4. Fortalecer el conocimiento de las técnicas productivas indígenas para mantener la identidad a sus productos.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE IGUALDAD SUSTANTIVA



Fortalecer la participación y liderazgo de las mujeres rurales e indígenas en el campo.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Consolidar mecanismos que brinden a las mujeres acceso a la tierra en el medio rural.
2. Promover los conocimientos, prácticas culturales y tradicionales de mujeres rurales e indígenas.
3. Promover el bienestar social de mujeres y grupos en situación de vulnerabilidad en el campo.
4. Desarrollar mecanismos afirmativos que garanticen el acceso a recursos a mujeres y grupos en situación de vulnerabilidad.
5. Desarrollar conocimiento que permita mejorar la perspectiva de género en el campo.
6. Impulsar la participación de las mujeres en la toma de decisiones en el campo.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE CUIDADO AMBIENTAL Y ATENCIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO



Promover mecanismos de adaptación en el medio rural para mitigar los impactos negativos del cambio climático y de la contaminación ambiental.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Promover buenas prácticas de prevención para atender los efectos causados por el cambio climático.
2. Promover el uso de tecnologías innovadoras para hacer eficiente el desarrollo productivo y la transición energética en el medio rural.
3. Impulsar el desarrollo de tecnologías para la adaptación de las especies forestales y agrícolas al cambio climático.
4. Impulsar la producción de manera sostenible para mitigar el cambio climático.
5. Impulsar el ordenamiento territorial para la gestión sostenible.
6. Promover el manejo sostenible del suelo y agua con identidad.
7. Preservar los servicios ecosistémicos y medios de vida en el campo.

TEMÁTICA 3: DESARROLLO ECONÓMICO DE LA REGIÓN DE ZACATLÁN PARA TODAS Y TODOS



OBJETIVO

Impulsar el desarrollo económico sostenible en la región de Zacatlán.

ESTRATEGIA 1



Fomentar encadenamientos productivos y la atracción de inversiones para la generación de empleos.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Fortalecer los mecanismos de atracción de inversión en la región.
2. Impulsar el emprendimiento con responsabilidad social para potenciar las vocaciones productivas de la región.
3. Impulsar la generación y consolidación de las MiPyMES para elevar su productividad y competitividad con un enfoque sostenible y de perspectiva de género.
4. Impulsar el posicionamiento de los productos y servicios locales en cadenas globales de valor para fortalecer la economía local.
5. Promover el turismo en la región como elemento de desarrollo salvaguardando el patrimonio.
6. Generar esquemas de desarrollo y promoción turística basados en innovación y vocación turística.
7. Diversificar y fortalecer los sectores estratégicos y emergentes a través de ecosistemas de innovación.
8. Promover esquemas de organización social y autoempleo con base en las diferentes vocaciones productivas.
9. Propiciar la integración de una agenda de vinculación estratégica con las demás regiones.



ESTRATEGIA 2



Fortalecer el trabajo digno para impulsar la productividad y el bienestar.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Impulsar mecanismos para el desarrollo integral de la fuerza laboral como elemento esencial que dignifique el trabajo.
2. Fomentar la incorporación de la población al mercado laboral, priorizando aquella en situación de exclusión.
3. Brindar certeza jurídica y justicia laboral para generar estabilidad laboral.
4. Establecer esquemas de coordinación entre los sectores público, académico, privado y social para garantizar la pertinencia del capital humano con las necesidades económicas de la región.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE INFRAESTRUCTURA



Mejorar los sistemas de transporte e infraestructura carretera y productiva que fomenten el desarrollo económico con un enfoque sostenible.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Ampliar la red carretera para incrementar la conectividad y el acceso a rutas comerciales y de servicios en y con las regiones.

2. Impulsar sistemas de transporte eficientes, accesibles, intermodales e interconectados para el traslado de personas, productos y servicios, que incrementen la productividad de la región.
3. Aumentar y mejorar la infraestructura productiva y el equipamiento para el impulso de los sectores económicos.
4. Impulsar la ejecución de infraestructura enfocada a la generación de energías alternativas, que permitan el desarrollo productivo sostenible.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE PUEBLOS ORIGINARIOS



Instrumentar mecanismos que propicien el desarrollo de los sectores productivos de los pueblos indígenas.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Impulsar los servicios basados en vocaciones productivas con identidad.
2. Fortalecer las vocaciones productivas para la transformación y comercialización de productos indígenas.
3. Fortalecer el conocimiento en los procesos productivos indígenas para mantener la identidad de sus productos.
4. Promover el reconocimiento de los productos de la región a partir de su identidad.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE IGUALDAD SUSTANTIVA



Fortalecer el desarrollo económico de las mujeres y de cualquier grupo en situación de vulnerabilidad.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Promover la igualdad de oportunidades laborales para ejercer el derecho al trabajo digno.
2. Fortalecer la participación económica de mujeres y grupos en situación de vulnerabilidad.
3. Promover el desarrollo de infraestructura y equipamiento que atienda las necesidades de cuidado de personas con alguna condición de vulnerabilidad, impulsando la corresponsabilidad en las labores de cuidado.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE CUIDADO AMBIENTAL Y ATENCIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO



Impulsar esquemas ambientalmente sostenibles en las actividades económicas para reducir el impacto al cambio climático.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Promover el uso y aprovechamiento sostenible de recursos y la seguridad hídrica.
2. Establecer criterios de control, prevención y mejores prácticas en los procesos para reducir los contaminantes al medio ambiente.
3. Promover el uso de tecnologías limpias e innovadoras para eficientar el desarrollo económico y la transición energética.
4. Fomentar prácticas sostenibles, de prevención de riesgos y adaptación al cambio climático en las actividades económicas.
5. Proteger los ecosistemas para el desarrollo sostenible con identidad.
6. Desarrollar mecanismos de planeación territorial que propicien el desarrollo económico sostenible.

TEMÁTICA 4: DISMINUCIÓN DE LAS DESIGUALDADES EN LA REGIÓN DE ZACATLÁN



OBJETIVO

Reducir la pobreza y la brecha de desigualdad social, entre las personas y municipios de la región de Zacatlán.

ESTRATEGIA 1



Generar las condiciones que permitan mejorar el bienestar integral de las personas.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Incrementar el acceso a la educación de niñas, niños, adolescentes, jóvenes y población adulta en todos los niveles educativos.
2. Incorporar la atención primaria a la salud como estrategia en los 3 niveles de atención.
3. Incrementar el acceso a los servicios de salud con un enfoque equitativo e incluyente.
4. Desarrollar esquemas que permitan renovar o mejorar las viviendas de la población que se encuentra en situación de vulnerabilidad.
5. Mejorar el acceso y la cobertura de los servicios básicos en la vivienda con enfoque de pertinencia cultural.

6. Fortalecer las estrategias que permitan incrementar el acceso a la alimentación a las personas en situación de vulnerabilidad, con un enfoque integral.
7. Promover el acceso a la cultura como elemento prioritario e indispensable que contribuya a mejorar las condiciones de bienestar en las personas.
8. Impulsar la formación integral en el desarrollo de conocimiento, habilidades, valores, cultura, cuidado personal y del medio ambiente.
9. Promover la cultura física, el deporte y el deporte adaptado como elemento de esparcimiento y desarrollo de capacidades, para contribuir al bienestar individual y social.
10. Mejorar la movilidad segura propiciando condiciones de accesibilidad para las personas.

ESTRATEGIA 2



Generar esquemas orientados a disminuir las brechas de desigualdad en los municipios.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Impulsar acciones orientadas a disminuir las carencias sociales con criterios de calidad, accesibilidad y disponibilidad.
2. Incentivar la participación social mediante la corresponsabilidad y coinversión de los diferentes sectores, con un enfoque de pertinencia cultural.
3. Empezar esquemas de coordinación entre los tres niveles de Gobierno para lograr un mejor desarrollo regional.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE INFRAESTRUCTURA



Fortalecer los sistemas de infraestructura y equipamiento que permitan el desarrollo integral de la población.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Acercar los servicios a la población a través de una red carretera moderna y eficiente.
2. Mejorar las vías de acceso a los municipios y localidades con mayor rezago social.
3. Integrar sistemas de movilidad intermodal, enfocadas en superar las desigualdades.
4. Fortalecer los mecanismos de gestión escolar para mejorar la infraestructura y equipamiento en todos los niveles, con énfasis en las localidades de alta y muy alta marginación.
5. Fortalecer la infraestructura y el equipamiento en salud en la región con énfasis en las localidades de alta y muy alta marginación.
6. Mejorar la infraestructura y los sistemas de equipamiento cultural.
7. Aumentar la infraestructura social para el desarrollo equitativo.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE PUEBLOS ORIGINARIOS



Instrumentar mecanismos que propicien la disminución de las desigualdades sociales de los pueblos indígenas.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Impulsar esquemas de sensibilización respecto a los derechos humanos y sociales de los pueblos indígenas.
2. Preservar la memoria histórica y la identidad de los pueblos indígenas.
3. Ampliar el acceso de los pueblos indígenas a los elementos de bienestar social con un enfoque intercultural, respetando las manifestaciones de su cultura y el ejercicio de sus derechos.
4. Reducir la discriminación hacia los pueblos indígenas, a través de la revaloración cultural.
5. Ampliar los servicios de salud con enfoque intercultural, a través del fortalecimiento de la infraestructura hospitalaria con módulos de medicina tradicional.
6. Fortalecer la educación indígena en todos los niveles y modalidades.
7. Fomentar una cultura alimentaria sana en los pueblos indígenas, a través del rescate de sistemas de producción tradicional.



ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE IGUALDAD SUSTANTIVA



Implementar estrategias con perspectiva de género e interseccionalidad para contribuir al bienestar social.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Promover la perspectiva de género en las acciones institucionales que permitan la reducción de las desigualdades.
2. Impulsar acciones que atiendan las necesidades de bienestar social de las mujeres y grupos en situación de vulnerabilidad.
3. Promover el derecho al acceso a la cultura, con énfasis en la reducción de la brecha de género, el acceso para los grupos en situación de vulnerabilidad, específicos e indígenas.
4. Generar esquemas enfocados al desarrollo de la juventud del estado, para satisfacer sus derechos sociales y culturales.
5. Fortalecer la atención a los derechos de las personas adultas mayores, que permita incrementar el acceso a la salud, alimentación y vivienda.
6. Promover una educación inclusiva y con perspectiva de género en todos los niveles, que permita potencializar las capacidades de las personas.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE CUIDADO AMBIENTAL Y ATENCIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO



Impulsar el desarrollo sostenible e incluyente de la región.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Impulsar el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, que contribuya a la disminución de las desigualdades.
2. Instrumentar mecanismos que favorezcan el acceso equitativo a los recursos naturales.
3. Impulsar acciones de investigación y tecnología orientadas a la conservación del medio ambiente y a la prevención del cambio climático en la región.
4. Promover una cultura del cuidado del medio ambiente en todas las regiones del estado.
5. Redistribuir el reparto modal para fomentar la movilidad sostenible, activa y eficiente.

TEMÁTICA 5: GOBIERNO DEMOCRÁTICO INNOVADOR Y TRANSPARENTE EN LA REGIÓN DE ZACATLÁN



OBJETIVO

Contribuir a un gobierno abierto que garantice el combate a la corrupción y la eficiencia en la gestión gubernamental de la región de Zacatlán.

ESTRATEGIA 1



Impulsar un modelo de gobierno digital, transparente e innovador en beneficio de la ciudadanía para incrementar la eficiencia gubernamental.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Fomentar la cultura de la transparencia y el gobierno abierto a través de mecanismos de apertura de información que faciliten su acceso a la ciudadanía.
2. Ampliar la cobertura de trámites y servicios estatales.
3. Simplificar los trámites y servicios estatales a través de la reducción de tiempos, costos y requisitos.

ESTRATEGIA 2



Promover la captación y ejercicio de los recursos públicos orientados al desarrollo regional.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Impulsar el mayor aprovechamiento de los recursos públicos a partir de proyectos integrales y coordinados.
2. Implementar esquemas para fortalecer la recaudación a nivel municipal.
3. Impulsar mecanismos que propicien la asignación equilibrada de recursos.

ESTRATEGIA 3



Fortalecer los mecanismos de planeación, control, evaluación y fiscalización en el sector gubernamental para la mejora continua y el combate a la corrupción e impunidad.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Mejorar los procesos de control y evaluación de la gestión gubernamental y de desempeño.
2. Fortalecer la coordinación con los municipios para promover una mayor transparencia y rendición de cuentas en el ejercicio de los recursos públicos.
3. Impulsar que los planes y programas de desarrollo en su elaboración y evaluación estén sustentados metodológicamente.
4. Promover estrategias de fomento a la ética e integridad en el ejercicio de la función pública.
5. Fortalecer la vinculación entre los diferentes sectores de la sociedad para fomentar la participación social y vigilancia ciudadana.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE INFRAESTRUCTURA



Mejorar la infraestructura y equipamiento gubernamental en la región a fin de facilitar el acceso a los servicios públicos.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Incrementar la cobertura administrativa institucional.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE PUEBLOS ORIGINARIOS



Implementar mecanismos de acceso a los servicios públicos para los pueblos indígenas.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Consolidar medios de atención con sensibilidad e identidad para pueblos indígenas.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE IGUALDAD SUSTANTIVA



Transversalizar la perspectiva de género e interseccionalidad para disminuir las brechas de desigualdad.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Fomentar la incorporación de criterios de igualdad de género, interseccionalidad e inclusión, en el actuar gubernamental.
2. Promover esquemas de sensibilización en los municipios en perspectiva de igualdad sustantiva y de derechos humanos.
3. Establecer mecanismos de coordinación con diferentes instancias y organizaciones con el fin de monitorear y dar seguimiento a políticas de igualdad de género.

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DE CUIDADO AMBIENTAL Y ATENCIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO



Fomentar una cultura gubernamental de desarrollo sostenible.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Fomentar mejores prácticas municipales basadas en el aprovechamiento de las tecnologías de la información para fomentar la comunicación electrónica institucional.



TEMÁTICA TRANSVERSAL



Generar esquemas de desarrollo sostenible en la región bajo un enfoque incluyente, con perspectiva de género, pertinencia cultural y respeto al medio ambiente.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Impulsar mecanismos que propicien la conservación sustentable de los recursos hídricos y que propicien el acceso y uso sostenible.
2. Promover sistemas de Infraestructura resiliente y sustentable para la disminución de vulnerabilidades y riesgos.
3. Fortalecer la infraestructura vial que propicie el uso de medios de transporte sustentables con perspectiva de género interseccional y enfoque a personas en situación de vulnerabilidad.
4. Incrementar y mejorar la infraestructura para la adecuada valorización, tratamiento y disposición final de los residuos sólidos.
5. Promover infraestructura sustentable considerando la eficiencia y transición energética.
6. Proteger y conservar la riqueza biodiversa con un sentido de pertenencia e identidad.
7. Promover mecanismos que propicien la capacidad adaptativa de los pueblos indígenas ante el cambio climático.
8. Promover esquemas para la erradicación de prácticas discriminatorias, estereotipos de género y otras formas de exclusión, con prioridad a los pueblos indígenas.
9. Promover esquemas de sensibilización con perspectiva de género para impulsar la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, con prioridad a los pueblos indígenas.
10. Promover el uso sostenible de los recursos naturales y propiciar áreas de recuperación con perspectiva de género e identidad.
11. Promover el ejercicio de los derechos humanos, así como el desarrollo de hábitos y costumbres en beneficio de los recursos naturales para mitigar los efectos del cambio climático.
12. Desarrollar capacidades de adaptación en servicios ecosistémicos para mitigar el cambio climático aprovechando los saberes de los pueblos indígenas.
13. Impulsar el uso de ecotecias para el aprovechamiento doméstico sostenible y de bienestar.
14. Desarrollar mecanismos de planeación territorial y ecológica que propicien la participación de los pueblos indígenas.
15. Atender de manera integral el saneamiento y recuperación de los cuerpos de agua.



INDICADORES Y METAS

TEMÁTICA 1

SEGURIDAD PÚBLICA, JUSTICIA Y ESTADO DE DERECHO

1/ 2/ Para el caso de este indicador, se utiliza muestra poblacional representativa, en el sentido que únicamente se tienen los resultados de 73 municipios, aunque en todas las regiones se presenta al menos un municipio con presencia.

1.



Tasa de incidencia delictiva

Descripción

Indica la presunta ocurrencia de delitos registrados en averiguaciones previas iniciadas o carpetas de investigación por cada 100 mil habitantes.

Fuente Secretariado Ejecutivo de Seguridad del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP), Incidencia Delictiva del Fuero Común; Consejo Nacional de Población (CONAPO), Proyecciones de Población Municipal 2015-2030.

Periodicidad Anual

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Delitos por cada 100 mil habitantes

Línea base 2019 593 delitos por cada 100 mil habitantes

Meta 2024 529 delitos por cada 100 mil habitantes

1.1



Tasa de incidencia delictiva en municipios indígenas

Descripción

Indica la presunta ocurrencia de delitos registrados en averiguaciones previas iniciadas o carpetas de investigación en municipios indígenas, según la clasificación de INPI, por cada 100 mil habitantes.

Fuente Secretariado Ejecutivo de Seguridad del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP), Incidencia Delic-

tiva del Fuero Común; Consejo Nacional de Población (CONAPO), Proyecciones de Población Municipal 2015-2030; Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI), Indicadores de la Población Indígena, 2015.

Periodicidad Anual

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Delitos por cada 100 mil habitantes

Línea base 2019 122 delitos por cada 100 mil habitantes

Meta 2024 111 delitos por cada 100 mil habitantes

2.



Porcentaje de personas de 18 años y más que considera insegura su entidad federativa ^{1/}

Descripción

Muestra el porcentaje total de la población de 18 años o más que percibe como insegura su entidad federativa.

Fuente Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Encuesta de Victimización y Percepción de Seguridad Pública (ENVIPE) 2019.

Periodicidad Anual

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Porcentaje

Línea base 2019 89.9

Meta 2024 80.1

40

Programas Regionales
Región 3 -
Zacatlán

2.1



Porcentaje de mujeres de 18 años y más que considera insegura su entidad federativa ^{1/}

Descripción

Muestra el porcentaje de mujeres de 18 años o más que percibe como insegura su entidad federativa.

Fuente Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Encuesta de Victimización y Percepción de Seguridad Pública (ENVIPE) 2019.

Periodicidad Anual

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Porcentaje

Línea base 2019 87.3

Meta 2024 78.1

3.



Porcentaje de hogares víctimas del delito ^{2/}

Descripción

Porcentaje de hogares que han sido víctimas de al menos un delito, respecto al total de hogares.

Fuente Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Encuesta de Victimización y Percepción de Seguridad Pública (ENVIPE) 2019.

Periodicidad Anual

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Porcentaje

Línea base 2019 34.0

Meta 2024 32.8



TEMÁTICA 2

RECUPERACIÓN DEL CAMPO POBLANO



1. Valor de la Producción Agrícola

Descripción

Indica el monto monetario a precios corrientes de los productos generados en la actividad agrícola.

Fuente Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP) 2018.

Periodicidad Anual

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Miles de pesos

Línea base 2018 250,495

Meta 2024 397,753



2. Valor de la Producción Pecuaria

Descripción

Indica el monto monetario a precios corrientes de los productos generados en la actividad pecuaria.

Fuente Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP) 2018.

Periodicidad Anual

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Miles de pesos

Línea base 2014 275,549

Meta 2024 343,023



3. Volumen de la producción agrícola

Descripción

Indica el volumen de producción agrícola de la superficie cosechada.

Fuente Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP) 2018.

Periodicidad Anual

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Toneladas

Línea base 2018 53,549

Meta 2024 74,885



4. Porcentaje de mujeres ocupadas en el sector primario respecto al total ocupado en el sector

Descripción

Indica el porcentaje de mujeres ocupadas en el sector primario, como proporción del total de personas ocupadas en el sector primario.

Fuente Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Encuesta Intercensal 2015.

Periodicidad Quinquenal

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Porcentaje

Línea base 2015 10.5

Meta 2024 11.1



TEMÁTICA 3

DESARROLLO ECONÓMICO PARA TODAS Y TODOS

1.

Tasa de desempleo

Descripción

Contabilización de las personas desocupadas en la región, que quieren reintegrarse al mercado laboral respecto a la población económicamente activa.

Fuente Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Encuesta Intercensal 2015.

Periodicidad Quinquenal

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Porcentaje

Línea base 2015 3.1

Meta 2024 3.0

1.1

Tasa de desempleo en mujeres

Descripción

Contabilización de las mujeres desocupadas en la región, que quieren reintegrarse al mercado laboral respecto a la población económicamente activa.

Fuente Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Encuesta Intercensal 2015.

Periodicidad Quinquenal

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Porcentaje

Línea base 2015 1.7

Meta 2024 1.6

2.

Valor Agregado Censal Bruto

Descripción

Indica el valor de la producción que se añade durante el proceso de transformación de la actividad económica.

Fuente Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Censo Económico 2014.

Periodicidad Quinquenal

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Millones de Pesos

Línea base 2014 554.8

Meta 2024 921.9

3.

Producción bruta total

Descripción

Valor de todos los bienes y servicios producidos o comercializados.

Fuente Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Censo Económico 2014.

Periodicidad Quinquenal

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Millones de Pesos

Línea base 2014 1,034.3

Meta 2024 1,704.0

4.

Ingresos por bienes y servicios de alojamiento y de preparación de alimentos y bebidas

Descripción

Total de ingresos por suministro de bienes y servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas.

Fuente Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Censo Económico 2014.

Periodicidad Quinquenal

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Millones de Pesos

Línea base 2014 94

Meta 2024 142



TEMÁTICA 4

DISMINUCIÓN DE LAS DESIGUALDADES



1. Porcentaje de personas en situación de pobreza

Descripción

Contabiliza el porcentaje de personas que se encuentra en situación de pobreza, ya que tiene al menos una carencia social y su ingreso es insuficiente para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias.

Fuente Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL). Medición de la pobreza municipal 2015.

Periodicidad Quinquenal

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Porcentaje

Línea base 2015 72.7

Meta 2024 67.7



1.1 Porcentaje de personas en situación de pobreza en municipios indígenas

Descripción

Contabiliza el porcentaje de personas que se encuentra en situación de pobreza en municipios indígenas, ya que tiene al menos una carencia social y su ingreso es insuficiente para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias.

Fuente Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL). Medición de la pobreza municipal 2015.

Periodicidad Quinquenal

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Porcentaje

Línea base 2015 83.4

Meta 2024 76.3



2. Porcentaje de la población vulnerable por carencias sociales

Descripción

Contabiliza el porcentaje de personas que se encuentran en situación de vulnerabilidad, que tiene al menos una carencia social.

Fuente Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL). Medición de la pobreza municipal 2015.

Periodicidad Quinquenal

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Porcentaje

Línea base 2015 20.5

Meta 2024 20.4



2.1 Porcentaje de la población vulnerable por carencias sociales en municipios indígenas

Descripción

Contabiliza el porcentaje de personas que se encuentran en situación de vulnerabilidad, que tiene al menos una carencia social en municipios indígenas.

Fuente Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL). Medición de la pobreza municipal 2015.

Periodicidad Quinquenal

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Porcentaje

Línea base 2015 15.1

Meta 2024 14.5



TEMÁTICA 5

GOBIERNO DEMOCRÁTICO, INNOVADOR Y TRANSPARENTE

TEMÁTICA TRANSVERSAL

1.



Porcentaje de Municipios con mecanismos de seguimiento en sus instrumentos de planeación

Descripción

Número de municipios que incorporan mecanismos de seguimiento en sus instrumentos de planeación respecto del total de municipios en la región.

Fuente Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales 2017.

Periodicidad Bial

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Porcentaje

Línea base 2016 88.9

Meta 2024 100.0

1.



Porcentaje de Municipios con mecanismos de planeación urbana

Descripción

Número de municipios que cuentan con instrumentos de planeación urbana u homólogo respecto del total de municipios en la región.

Fuente Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales 2017.

Periodicidad Bial

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Porcentaje

Línea base 2016 11.1

Meta 2024 33.3

2.



Porcentaje de Viviendas que se deshacen de forma inadecuada de sus residuos

Descripción

Contabiliza el número de viviendas que queman, entierran o tiran sus residuos de forma inadecuada en la región.

Fuente Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Encuesta Inter-censal 2015.

Periodicidad Quinquenal

Desagregación Estatal/ Regional

Unidad de Medida Porcentaje

Línea base 2015 37.0

Meta 2024 34.4

45

Programas Regionales
Región 3 -
Zacatlán

Anexos

- Participación Ciudadana
- Diagnóstico



Gobierno de Puebla

Hacer historia. Hacer futuro.



PARTICIPACIÓN CIUDADANA

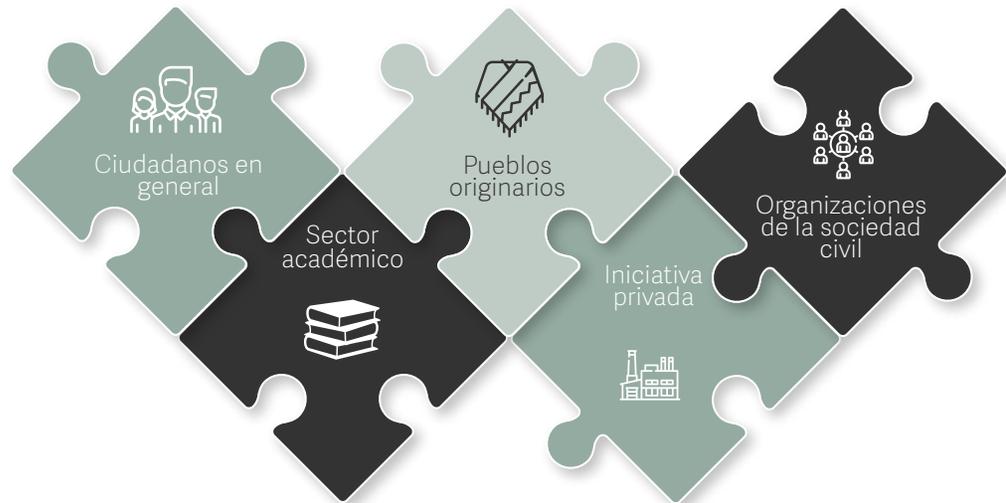
En el marco de la construcción del Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2019 – 2024 se incorporaron mecanismos de participación ciudadana llevados a cabo en todas las regiones del estado con la intención de recabar propuestas generadas por la ciudadanía, organizaciones de la sociedad civil, iniciativa privada, académicos y pueblos indígenas de la región, que permitiera identificar acciones específicas e incluyentes para conducir a Puebla a la Cuarta Transformación, haciendo un Estado que tenga propósitos de equidad y de equilibrio, respetando los órdenes de gobierno y trabajar coordinadamente con los ayuntamientos, con una visión a largo plazo, que sienta las bases para hacer historia, hacer futuro **(véase el esquema 1)**.

Como resultado de este proceso, se identificó que en la región de Zacatlán las principales temáticas que preocupan a la población se relacionan con educación, gobierno, actividades productivas y empleo. **(véase el esquema 2)**.

Este análisis permitió plasmar las directrices en el PED, alineadas a las necesidades identificadas en cada una de las regiones, las cuales se abordan en este Programa Estratégico Regional, el cual, para su elaboración retoma el esquema de planeación democrática, incorporando mecanismos de participación ciudadana bajo el mismo enfoque del PED como un elemento que contribuye a generar un diagnóstico certero, y a través del cual se favorece a fortalecer la gobernanza, la confianza en las instituciones y la corresponsabilidad social.

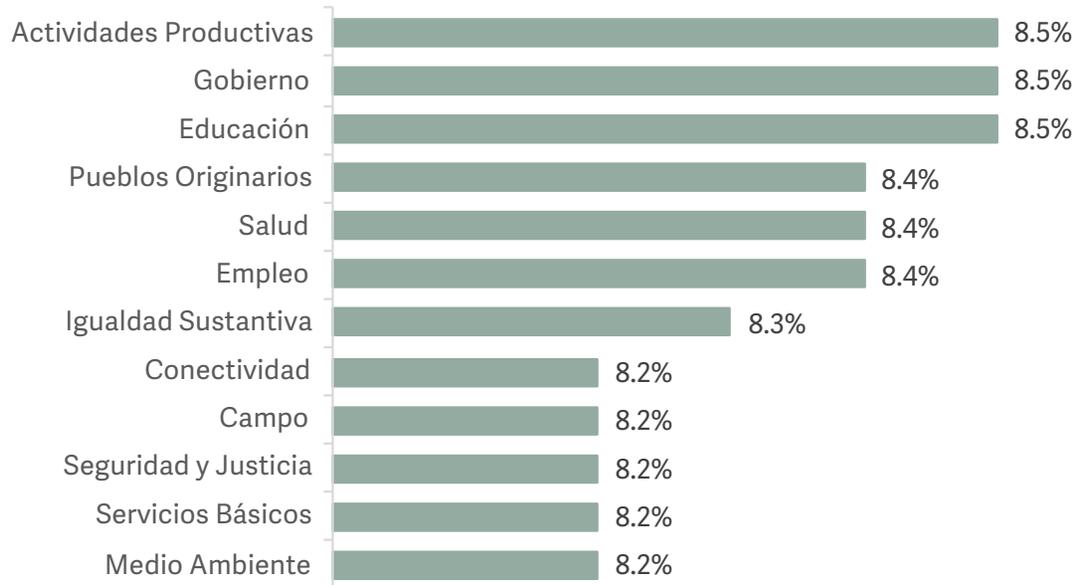
Dicho proceso, tuvo como finalidad identificar las problemáticas sociales, de acuerdo al nuevo esquema de regionalización, que permita orientar la toma de decisiones asertiva, y sobre todo enfocada a alcanzar el desarrollo igualitario dentro del estado, partiendo de la realidad que viven las y los poblados en cada una de las regiones.

Esquema 1. Participación ciudadana en el proceso de planeación



Fuente: Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Puebla

Esquema 2. Principales temáticas, Región Zacatlán



Fuente: SPF. Elaboración propia con base en los resultados de participación ciudadana de la región de Zacatlán

Cabe señalar que, dentro de este proceso, las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal participaron en el desarrollo de mecanismos de participación ciudadana (encuestas, foros y mesas con expertos) al interior del estado, lo que permitió abordar diversas temáticas.

Como resultado de este proceso, y tomando en cuenta las condiciones particulares de esta región, se realizaron un total de 6 foros, en los cuales se dieron lugar 69 personas; se aplicaron 8 encuestas de diferentes temáticas con una participación de 655 personas; se realizaron 2 mesas con expertos con una participación de 201 personas; con la finalidad de incorporar propuestas de desarrollo a los programas derivados del Plan Estatal de Desarrollo, esto para instrumentar un conjunto de acciones coordinadas entre instituciones, organizaciones y la ciudadanía a fin de impulsar el desarrollo regional. **(Véase el esquema 3).**

Con lo anterior, fue posible identificar y analizar 468 propuestas planteadas a través de un total de 925 participantes.

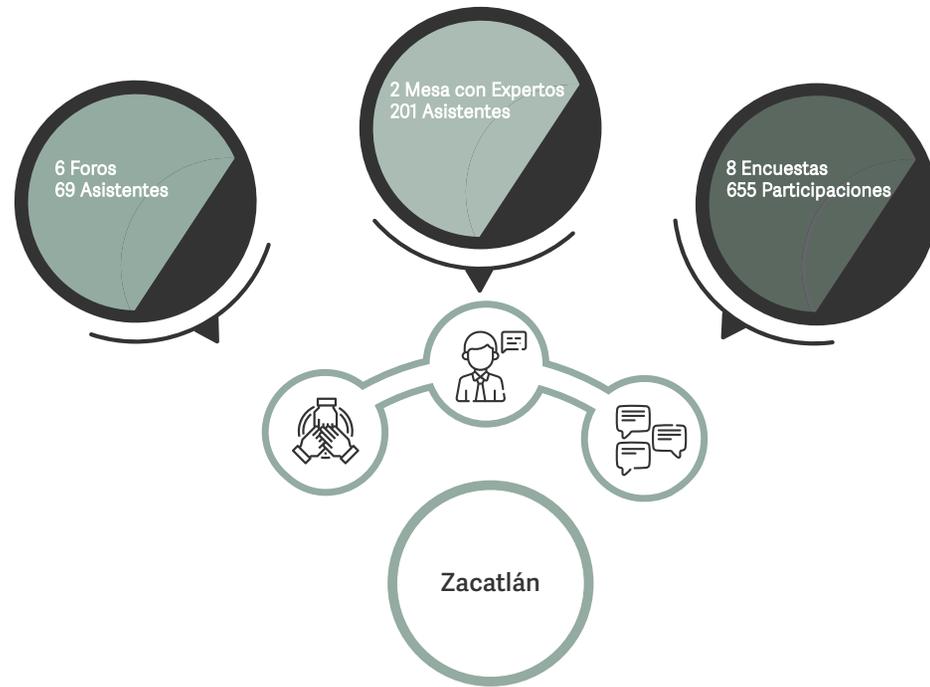
En este contexto, es importante destacar que este proceso derivó de la sinergia interinstitucional, que tuvo como resultado el trabajo articulado para una mejor captación de información, desde un enfoque integral.

Aunado a ello, se trabajó de manera cercana con los gobiernos municipales, a través de foros de Participación para la Elaboración de los Programas Regionales 2020-2024 con el objetivo de recabar información sobre las necesidades a las que se enfrentan los municipios en las regiones, así como propuestas de solución, desde una perspectiva de un Gobierno cercano a la población.

Como parte del análisis en los resultados se observaron prioridades de acuerdo a las características sociales y económicas, donde los temas de mayor incidencia son:

- Desarrollar esquemas de vinculación entre los municipios, para contribuir a mejorar el nivel de vida de la población, en donde se focalicen temas como seguridad, empleo y educación.
- Dotar de armamento, equipo y patrullas a la Policía, para mejorar las condiciones de seguridad en la Sierra.
- Incrementar el número de elementos policiales, en donde se generen procesos de reclutamiento eficientes que ofrezcan mayor protección a la población.
- Implementar esquemas de capacitación y profesionalización a los cuerpos de seguridad, con una mejor remuneración policial.
- Diseñar programas gubernamentales que contribuyan a mejorar la seguridad en el municipio y den atención a grupos vulnerables que en la mayoría de las ocasiones son violentados.

Esquema 3. Mecanismos de Participación Ciudadana



Fuente: SPF elaboración propia correspondiente a los mecanismos de participación ciudadana de la Región de Zacatlán

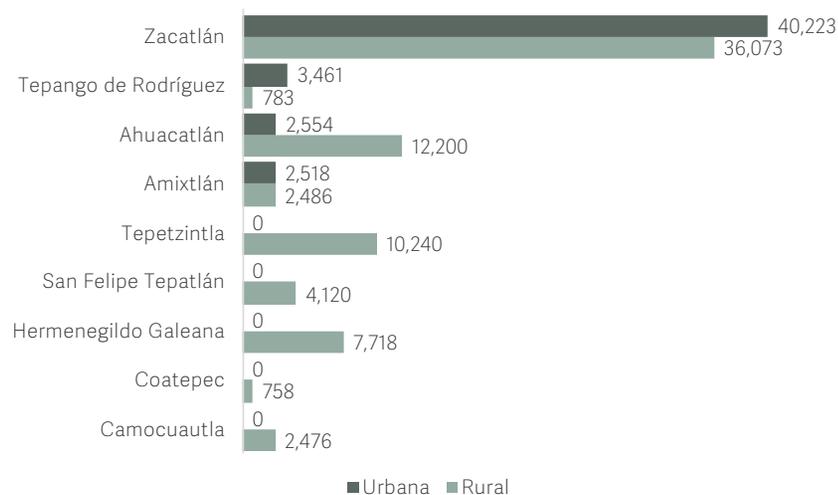
La información recabada no solo permite fortalecer el diagnóstico, sino que contribuye al planteamiento de una ruta de acción a seguir sustentada en la perspectiva ciudadana.



POBLACIÓN

La región de Zacatlán se encuentra en la sierra norte del estado y colinda con la región de Huauchinango al norte, al este con la región de Huehuetla y al oeste con el estado de Hidalgo; esta región se conforma por 9 municipios. De acuerdo con información del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), en el 2010, 38.8% de personas en la región habitaba en localidades urbanas mientras el otro 61.2% en localidades rurales **(véase la gráfica 1.1)**.

Gráfica 1.1 Población rural y urbana por municipio, Región Zacatlán 2010



Fuente: INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.

Asimismo, la Encuesta Intercensal del 2015, registró en la región un total de 133 mil 324 habitantes, que representa el 2.2% de la población estatal, de las cuales, 70 mil 229 son mujeres y 63 mil 095 son hombres **(véase la tabla 1.1)**.

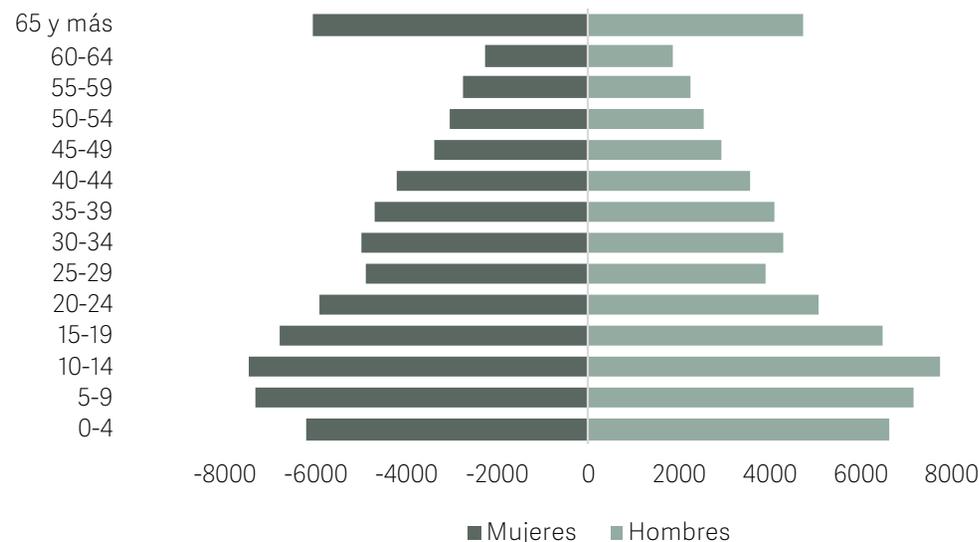
Tabla 1.1 Población según sexo por municipio, Región Zacatlán 2015

Municipios	Total	Mujeres	Porcentaje	Hombres	Porcentaje
Total	133,324	70,229	52.7	63,095	47.3
Zacatlán	82,457	43,555	52.8	38,902	47.2
Ahuacatlán	15,637	8,373	53.5	7,264	46.5
Tepetzintla	11,622	6,059	52.1	5,563	47.9
Hermenegildo Galeana	7,611	3,893	51.1	3,718	48.9
Amixtlán	4,832	2,533	52.4	2,299	47.6
Tepango de Rodríguez	3,947	2,102	53.3	1,845	46.7
San Felipe Tepatlán	3,838	1,979	51.6	1,859	48.4
Camocuautla	2,624	1,341	51.1	1,283	48.9
Coatepec	756	394	52.1	362	47.9

Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal, 2015.

Debido a la transición demográfica que existe en el estado, la región experimenta un proceso de cambio en la distribución por edades de la población, la composición de la población por grupos de edad muestra que comienza a ser notoria la disminución de las y los menores de 4 años **(véase la gráfica 1.2)**, no obstante, se observa que la población entre 0 y 14 años es de 42 mil 538 personas, lo que representa el 31.9% de la población total de la región, dentro de este grupo de edad el número de hombres es ligeramente mayor, al existir un total de 21 mil 487 personas de dicho sexo contra un total de 21 mil 051 mujeres; en la población a partir de los 20 años el número de personas de sexo femenino es mayor a las de sexo masculino.

Gráfica 1.2 Población según rango de edad y sexo, Región Zacatlán 2015



Fuente: SPF. Elaboración propia con base en datos del INEGI, Encuesta Intercensal, 2015.

Respecto a la población entre 5 y 19 años, representa el 32.2% del total de la región y se conforma principalmente por mujeres, con un total de 21 mil 612 respecto a los 21 mil 345 hombres. La importancia de este grupo de edad recae en que se encuentran en la etapa de preparación escolar y profesional.

En cuanto a la población en edad laboral, la cual se encuentra conformada por aquellas personas entre los 20 y los 64 años, en la región existen un total de 66 mil 709 habitantes en este

grupo, lo que representa el 50.0% del total en la región en etapa productiva, lo cual impacta en las condiciones de productividad de la región.

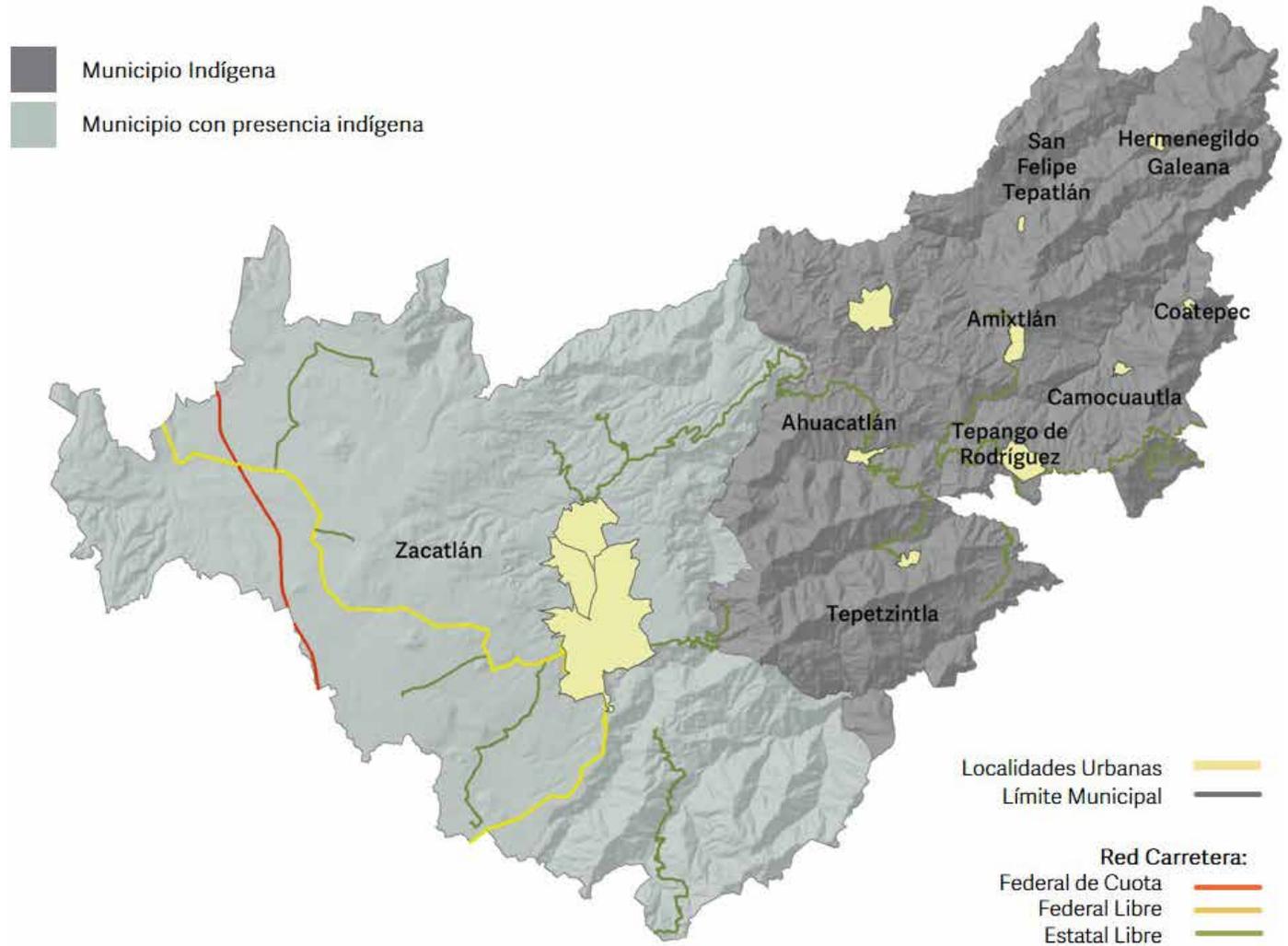
De acuerdo a la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores, se consideran adultos mayores al grupo poblacional de 60 años y más. En la región habitan un total de 14 mil 896 adultos mayores, lo que representa el 11.2% de todos los habitantes, cifra que gradualmente irá incrementando en los próximos años y de mantenerse la tendencia de baja mortalidad y disminución en la fecundidad poblacional, en los próximos 30 años se tendrá un envejecimiento paulatino en la región.

Uno de los grandes desafíos que enfrenta la población cada día es la discapacidad. De acuerdo al Censo de Población y Vivienda del INEGI, en 2010, habitaban en la región de Zacatlán 4 mil 515 personas con alguna discapacidad, de las cuales 2 mil 330 eran mujeres y 2 mil 185 eran hombres. El principal tipo de discapacidad detectado tiene que ver con caminar o moverse usando sus piernas, situación que se presenta en el 39.9% de las personas en dicha condición, además, se encuentra la discapacidad para ver (aunque use lentes) con 22.9% y, la discapacidad para escuchar con 11.0%, entre otras; cabe mencionar que el municipio con más casos de discapacidad en la región es Zacatlán con 2 mil 824 personas. En este sentido es importante mejorar el acceso a oportunidades dignas e igualitarias para la población con alguna discapacidad que ayude a romper estereotipos e impulse su incorporación social y económica.

Según datos de la Comisión para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI), en la región habitan un total de 65 mil 495 indígenas, de los cuales 52.7% son mujeres y 47.3% son hombres; esto representa el 49.1% de la población en la región, lo que indica que hay una fuerte presencia de población indígena, la cual está compuesta por 8 municipios indígenas y un municipio con presencia indígena (véase el mapa 1.1).



Mapa 1.1 Municipios con presencia indígena, Región Zacatlán, 2015



Fuente: SPF. Elaboración propia con base en información de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, 2015.

En cuanto a la participación de la población indígena en actividades económicas, de acuerdo con el Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas, en 2015 se encontraban ocupados 17 mil 979 habitantes, lo que representa el 96.1% de la población en edad laboral, de los cuales: el 5.8% no percibe ningún ingreso (mil 42 personas); el 35.9% percibe ingresos menores a un salario mínimo (6 mil 457 personas); el 30.2% percibe de uno a dos salarios mínimos (5 mil 421 personas) y el 15.8% percibe más de dos salarios mínimos (2 mil 848 personas), lo que refleja una necesidad urgente de brindar acceso a personas indígenas a un trabajo digno.

En materia educativa el 29.6% de la población indígena de 15 años y más es analfabeta, cifra significativamente superior a la estatal del 8.3%. Adicionalmente del total de población de 15 años y más, el 27.4% no cuenta con alguna instrucción escolar, el 18.6% tiene estudios incompletos de primaria y el 16.1% la completó, mientras que el 16.4% terminó la educación secundaria y el 17.6% tiene formación media superior y superior.

Referente al acceso a los servicios de salud, en 2015, el 91.3% de la población indígena en la región era derechohabiente o estaba afiliada a algún servicio de salud.

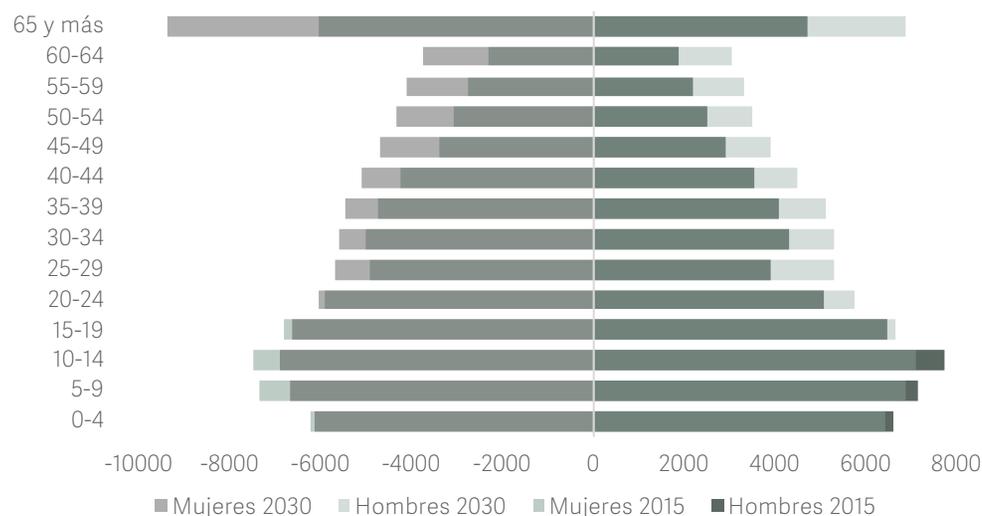
Estas cifras evidencian las condiciones precarias de la población generadas por consecuencia de formas de exclusión geográfica, económica o social, por lo que la atención a las personas indígenas es un tema prioritario para el desarrollo de la región.

Reto Demográfico

El crecimiento de la población y los cambios en la composición demográfica en los próximos años serán variables que determinen el futuro de la región, dando lugar a implicaciones económicas, sociales y territoriales que deberán preverse y atenderse bajo un enfoque sostenible.

Las proyecciones demográficas del Consejo Nacional de Población (CONAPO) estiman que en 2030 la región tendrá 154 mil 130 habitantes, que representa el 15.6% más que en 2015. Lo anterior contrasta con la tendencia de crecimiento de la población para el grupo de 0 a 14 años, el cual disminuirá de forma gradual en los próximos años, hasta reducirse en -5.6% en 2030 (**véase la gráfica 1.3**); no obstante, la atención a las niñas, niños y adolescentes en temas de salud será vital y su

Gráfica 1.3 Proyección de la población según sexo por rango de edad, Región Zacatlán 2015 - 2030



Fuente: SPF. Elaboración propia con base en datos del INEGI, Encuesta Intercensal, 2015 y CONAPO, Proyección de la Población Estatal, 2015-2030.



permanencia escolar hasta completar el nivel básico se volverá clave para el desarrollo en la región. A su vez la población de 15 a 29 años aumentará un 8.9% para 2030, por lo que se tendrá como reto asegurar que los jóvenes cuenten con las herramientas suficientes como elemento que asegure su desarrollo bajo un enfoque sostenible.

Por su parte, el segmento de población de 15 a 64 años incrementará 22.1%, señal que hace visible el reto de tener políticas públicas enfocadas a la actividad productiva y una vida digna posterior. En el mismo sentido, la población mayor de 60 años crecerá 54.7% para 2030, este envejecimiento de la población representa el mayor reto a mediano plazo, pues dentro de la estructura demográfica el descenso de la población joven, así como el incremento de las personas en edad de retirarse generarán consecuencias de carácter económico e impactando en la demanda de servicios de salud especializados en enfermedades crónico degenerativas y en otros tipos de servicios.



BIENESTAR

Generar las condiciones de bienestar necesarias para que las personas puedan desarrollarse de manera plena dentro de su entorno es una de las tareas principales del Estado; en este sentido resulta indispensable identificar las condiciones vinculadas con la calidad de vida de los habitantes de la región de Zacatlán, especialmente aquellas relacionadas con la pobreza y el ejercicio de sus derechos fundamentales, con la finalidad de articular acciones que permitan dar respuesta a las principales necesidades.

De acuerdo con el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), en el año 2015, 72.7% de la población de dicha región se encontraba en situación de pobreza, es decir 96 mil 196 personas vivían con al menos una carencia social y con ingresos insuficientes para adquirir los bienes y servicios que requieren para satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias, que en comparación con el porcentaje registrado a nivel estatal, que es de 61%, significa que la región se encuentra 11.7 puntos porcentuales por encima del valor estatal.

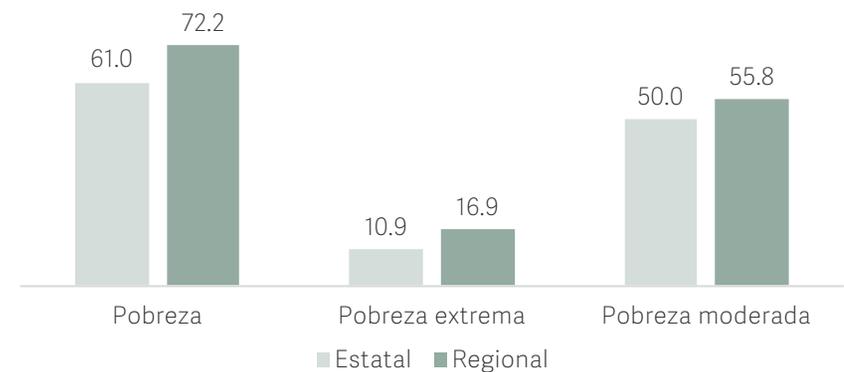
Por otro lado, 16.9% de la población que habita en la región de Zacatlán se encontraba en situación de pobreza extrema, lo que significa que 73 mil 842 personas vivían con tres o más carencias sociales, cifra que se encuentra por encima del porcentaje registrado a nivel estatal; asimismo, se observa que,

en 2015, 55.8% de la población de la región se encontraba en situación de pobreza moderada, es decir 73 mil 842 personas, lo que significa que la cifra se encuentra 5.8 puntos porcentuales por encima de promedio estatal **(véase la gráfica 2.1)**.

Gráfica 2.1 Población en situación de pobreza, pobreza moderada y pobreza extrema, estatal y Región Zacatlán

2015

(porcentaje)



Fuente: CONEVAL, Anexo estadístico de la pobreza a nivel municipio 2010 y 2015.

Es importante visibilizar el comportamiento de los niveles de pobreza dentro de los municipios que integran la región, con la finalidad de generar estrategias orientadas a alcanzar el equilibrio regional; en este sentido, se observa que el municipio con mayor porcentaje de población en situación de pobreza y pobreza extrema es Tepango de Rodríguez, y el municipio con mayor porcentaje de personas en pobreza moderada es Coatepec **(véase la gráfica 2.2)**.

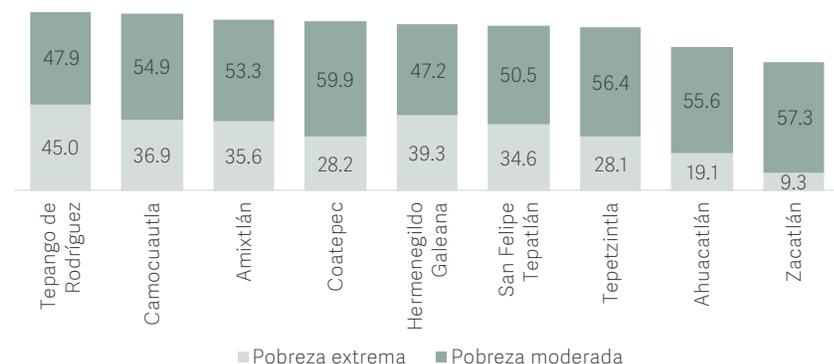
Bajo este marco de referencia, de acuerdo con el CONEVAL, 1 municipio de la región de Zacatlán tiene un Grado de Rezago Social muy alto, 7 alto y 1 medio. **(véase el mapa 2.1)**.

55

Programas Regionales
Región 3 -
Zacatlán

Gráfica 2.2 Población en situación de pobreza moderada y pobreza extrema por municipio, Región Zacatlán

2015
(Porcentaje)



Fuente: CONEVAL, Anexo estadístico de la pobreza a nivel municipio 2010 y 2015.

La pobreza y marginación son fenómenos que se asocian directamente con la falta de oportunidades sociales, incapacidad para poder generarlas, así como a la ausencia de bienes y servicios básicos indispensables para el desarrollo, bajo esta misma línea, cabe señalar que, en la región, el municipio de Zacatlán presenta un Grado de Marginación *medio*; Amixtlán y Coatepec presentan un grado *alto*; y Ahuacatlán, Camocuautla, Hermenegildo Galeana, San Felipe Tepatlán, Tepango de Rodríguez y Tepetzintla un grado *muy alto*.

En este sentido, en la región de Zacatlán, 8 municipios se catalogan como Zonas de Atención Prioritarias (ZAP) rurales, a excepción de Zacatlán; asimismo existen 26 Áreas Geoestadísticas Básicas (AGEB) catalogadas como ZAP urbanas, en la cual habita 31.4% de la población de la región (**véase la tabla 2.1**). Cabe señalar que las ZAP, de acuerdo con el CONEVAL, son las áreas o regiones, cuya población registra índices de pobreza y marginación, indicativos de la existencia de marcadas insuficiencias y rezagos en el ejercicio de los derechos para el desarrollo social.

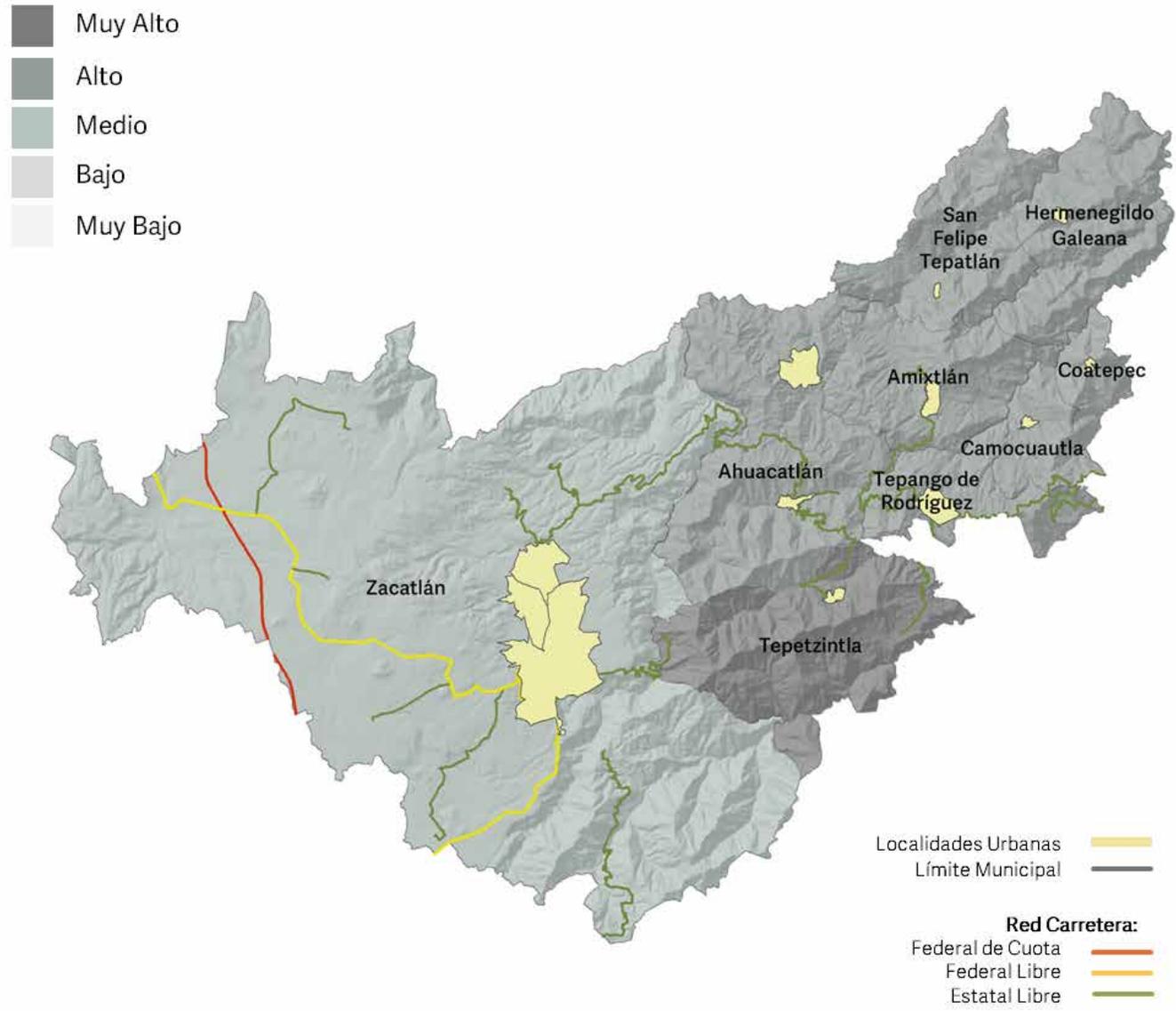
Tabla 2.1 Municipios con AGEB urbanas catalogadas como ZAP, Región Zacatlán 2019

Municipio	Población en ZAP Urbana		AGEB catalogada como ZAP urbana
	Personas	Porcentaje	
Total	39,457	31.4	26
Zacatlán	24,923	32.7	11
Ahuacatlán	3,693	25.0	5
Tepetzintla	1,170	11.4	3
Tepango de Rodríguez	3,461	81.6	2
Amixtlán	2,518	50.3	1
Camocuautla	1,412	57.0	1
Coatepec	681	89.8	1
Hermenegildo Galeana	1,165	15.1	1
San Felipe Tepatlán	434	10.5	1

Nota: El porcentaje de la población que habita en Zonas de Atención Prioritaria se calculó con base en la población 2010 del INEGI.
Fuente: SPF. Elaboración propia con base en información del Decreto por el que se formula la Declaratoria de las Zonas de Atención Prioritaria para el año 2019 y el Censo de Población y Vivienda 2010 Principales resultados por AGEB y manzana urbana.

Mapa 2.1 Grado de rezago social por municipio, Región Zacatlán

2015



Fuente: SPF. Elaboración propia con base en información del CONEVAL, Índice de Rezago Social a nivel municipal, 2015

57

Programas Regionales
Región 3 - Zacatlán

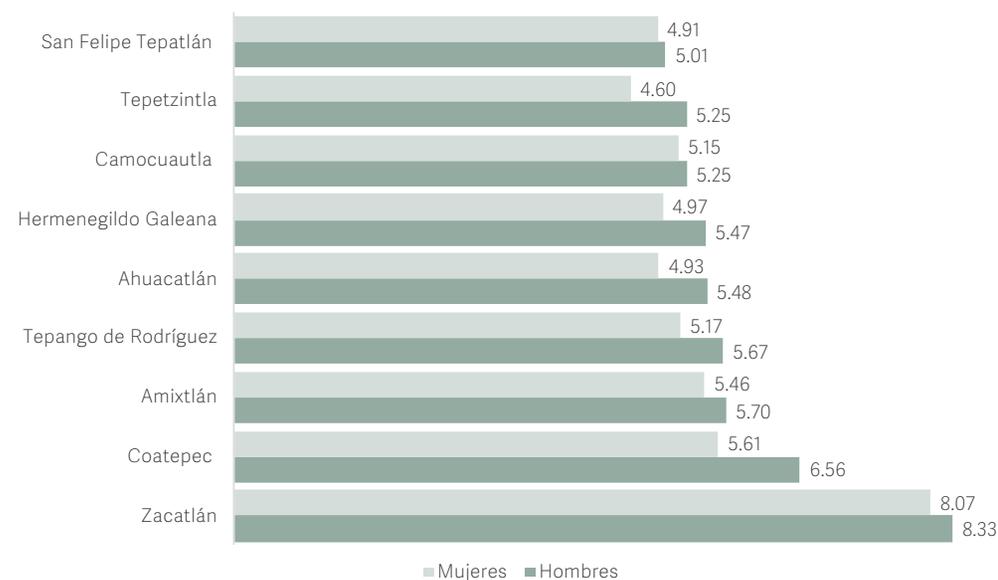
En materia de educación, como una de las variables para medir la pobreza en México, para el año 2015, 37 mil 405 personas de la región se encontraban en condición de rezago educativo, que representa 28.3% de la población; lo anterior significa que la región se encuentra 6.6 puntos porcentuales por encima del promedio estatal de 21.7%; esto resulta importante, debido a que el acceso a la educación tiene un impacto, no solo en el desarrollo social sino también en el económico.

A nivel municipal, se observa que, de los 9 municipios que integran la región, el que registró un mayor porcentaje de personas en situación de rezago educativo fue San Felipe Tepatlán con 43.8% y el que presentó menor porcentaje fue Zacatlán con 21.8%.

De manera particular, de acuerdo con la Encuesta Intercensal 2015 del INEGI, el grado promedio de escolaridad en la región fue de 5.6, lo que significa que la población, en general, no cuenta con la primaria concluida, cifra menor a la registrada a nivel estatal de 8.5; en relación a la desagregación por sexo, no se presentan variaciones considerables entre el grado promedio de escolaridad de mujeres y hombres (**véase la gráfica 2.3**).

Por otro lado, en cuanto a la infraestructura educativa con la que cuenta la región, de acuerdo con información del Sistema Nacional de Información Estadística Educativa, existen

Gráfica 2.3 Grado promedio de escolaridad por municipio según sexo, Región Zacatlán 2015



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal, 2015.

503 escuelas, de las cuales 167 corresponden a educación preescolar, 152 a educación primaria, 90 a secundaria, 61 a bachillerato, 6 a escuelas profesionales técnicas, 8 a escuelas en educación superior escolarizada, 4 a educación superior no escolarizada y 11 a escuelas de capacitación, entre otras.

La infraestructura disponible en materia educativa representa una variable importante en el acceso y cobertura, que además permite avanzar en el camino hacia una educación de calidad, por ello, es importante mencionar que el porcentaje de escuelas de la región representa 3.3% del total que existen en la entidad.

Otro de los elementos mediante los cuales es medida la pobreza es el acceso a los servicios de salud, en este sentido, de acuerdo con información del CONEVAL (2015), en la región de Zacatlán 10.8% de la población presentó carencia por acceso a los servicios de salud, lo que representa una población de 14 mil 286 habitantes; es importante mencionar que, en este ámbito, la cifra reportada se encuentra por debajo del porcentaje estatal que fue de 18.9%.

Al interior de la región, se observa que el municipio con mayor porcentaje de personas con carencias por acceso a los servicios de salud fue Amixtlán con 13.9% y el que presenta un menor porcentaje fue Ahuacatlán (véase la tabla 2.2).

En cuanto a la condición de afiliación por sexo, con base en la Encuesta Intercensal 2015 del INEGI, se observa que existe una variación considerable entre las mujeres y hombres que no se encuentran afiliados en los municipios que integran la región (véase la gráfica 2.4).

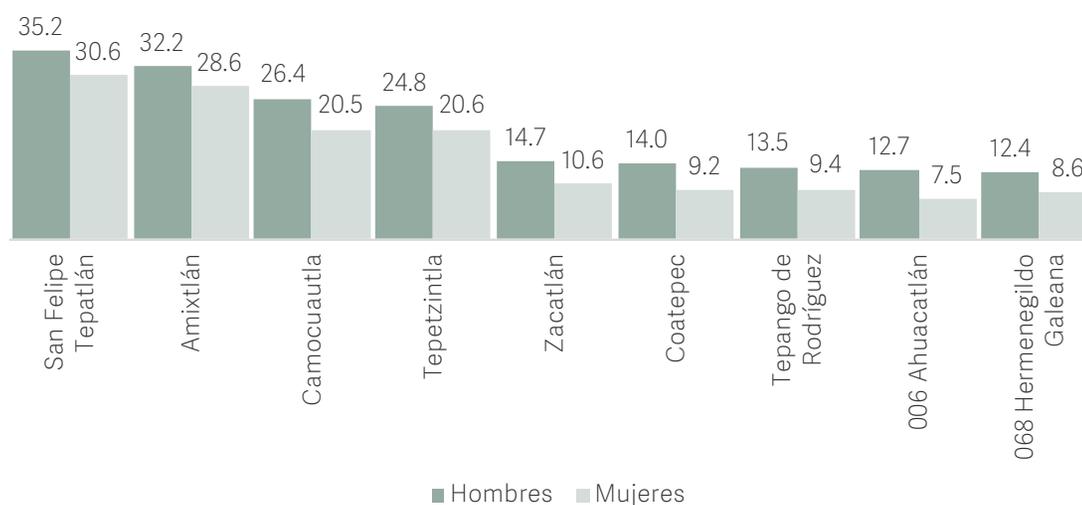
Uno de los elementos que permite caracterizar las principales necesidades en el ámbito de la salud, es lo relacionado con la salud de niñas y niños, en este sentido, en el año 2018 la tasa de mortalidad infantil en la región fue de 12.9 defunciones por cada mil nacidos vivos, la cual es menor a la estatal que fue de 13.7; sin embargo, resulta importante implementar medidas

Tabla 2.2 Población en situación de carencia por acceso a los servicios de salud por municipio, Región Zacatlán 2015

Municipio	Acceso a los servicios de salud	
	Población	Porcentaje
Total	130,724	78.9
Amixtlán	677	13.9
Tepango de Rodríguez	529	13.3
Zacatlán	10,420	12.3
San Felipe Tepatlán	469	12.1
Hermenegildo Galeana	730	9.5
Tepetzintla	596	6.6
Camocuautla	134	5.0
Coatepec	37	4.9
Ahuacatlán	694	4.7

Fuente: CONEVAL, Anexo estadístico de la pobreza a nivel municipio 2010 y 2015.

Gráfica 2.4 Condición de afiliación según sexo por municipio, Región Zacatlán 2015 (porcentaje)



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

orientadas a garantizar el acceso a la salud de calidad desde el periodo de gestación para asegurar un óptimo desarrollo desde un enfoque preventivo.

En cuanto a la mortalidad general de la región, la tasa es de 5.6 defunciones por cada mil habitantes, cifra que se encuentra cerca del promedio estatal, el cual es de 6; de manera específica, a nivel municipal, Tepango de Rodríguez presenta la tasa más alta con 11.8, en comparación con Ahuacatlán que presenta una tasa de 3.9.

Tabla 2.3. Unidades médicas de consulta externa por municipio, Región Zacatlán 2018

Municipio	Unidades médicas de consulta externa	
	Número	Porcentaje
Total	57	100
Zacatlán	28	49.1
Ahuacatlán	8	14.0
Tepetzintla	8	14.0
Hermenegildo Galeana	5	8.8
San Felipe Tepatlán	3	5.3
Amixtlán	2	3.5
Camocuautla	1	1.8
Coatepec	1	1.8
Tepango de Rodríguez	1	1.8

Fuente: INEGI, Anuario Estadístico y Geográfico de Puebla, 2018.

Aunado a lo anterior, en relación con la infraestructura en salud con la que cuenta la región de Zacatlán, y con base en el Anuario Estadístico y Geográfico de Puebla 2018, se registran 57 unidades médicas de consulta externa repartidas en los 9 municipios que integran la región (**véase la tabla 2.3**), lo que representa 4.4% del total que existen en el estado; cabe mencionar que no existen unidades médicas de hospitalización especializada, y hay 3 unidades médicas de hospitalización general, 2 ubicadas en el municipio de Zacatlán y 1 en Ahuacatlán.

Por otro lado, en la región, 83.1% de la población presenta carencia por acceso a la seguridad social, cifra superior al promedio estatal por 11.9 puntos porcentuales; lo anterior significa que 110 mil 65 habitantes presentan dicha carencia; destaca que, en la desagregación por municipio, en Camocuautla 92.7% de la población presenta dicha carencia y el municipio que con menor porcentaje de personas es San Felipe Tepatlán con 75.3%.

En materia de vivienda, como elemento indispensable para el bienestar, se observa que 34 mil 396 personas viven en condición de carencia por acceso a espacios de calidad en la vivienda, lo que representa 26%, cifra que supera lo reportado a nivel estatal por 8.2 puntos porcentuales.

Asimismo, 67 mil 179 personas se encuentran en condición de carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda, lo que representa 50.7%; en comparación con el promedio estatal de 27.3%, la región se encuentra 23.4 puntos porcentuales por encima.

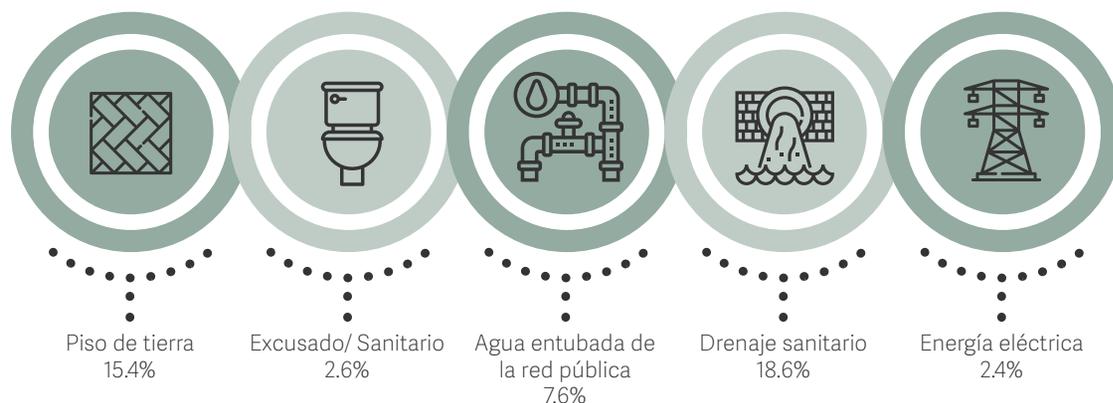
Es importante mencionar que las condiciones de la vivienda inciden de manera directa en la calidad de vida de las personas; por ello, el entorno físico donde habitan las familias debe contar con características que garanticen un sano desarrollo físico y mental.

En este contexto, a nivel regional se registra que 5 mil 149 viviendas particulares habitadas tienen piso de tierra, 871 no disponen de escusado o sanitario, 2 mil 544 no disponen de agua entubada de la red pública, 6 mil 213 no disponen de drenaje y 794 no disponen de energía eléctrica (**véase el esquema 2.1**).

Esquema 2.1 Viviendas particulares habitadas según sus características, Región Zacatlán

2015

(porcentaje)



Fuente: SPF. Elaboración propia con base en información del CONEVAL, Índice de Rezago Social a nivel municipal, 2015.

Otro de los elementos indispensables para mejorar la calidad de vida de las personas es el acceso a la alimentación de calidad, es decir, variada, nutritiva y adecuada, ello debido a las implicaciones que tiene en el desarrollo físico y cognitivo de las personas, en especial de niñas, niños y adolescentes, en este sentido, en la región de Zacatlán habitaban 23 mil 795 personas con carencia por acceso a la alimentación, es decir, 18%, cifra por debajo de la estatal de 23.9%.

El derecho a la alimentación implica que los individuos puedan disfrutar del acceso físico y económico no solo a una alimentación adecuada sino a los medios para poder obtenerla; en este contexto, dentro de la región se observa que el municipio en el que existe mayor porcentaje de población con carencia a la alimentación es Camocuautla con 36.4%, y el que presenta menor porcentaje es Ahuacatlán con 13.5%.

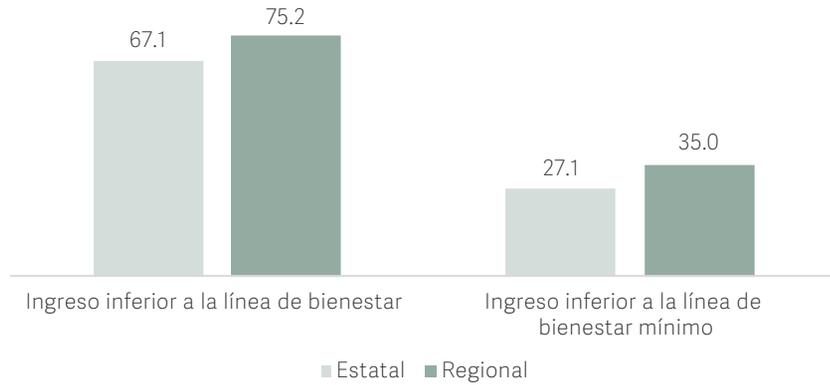
Bajo esta línea, destaca que 99 mil 523 personas en la región cuentan con un ingreso inferior a la línea de bienestar, es decir 75.2% de la población, esto repercute directamente en la capacidad de las personas para satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias, por lo cual resulta indispensable articular estrategias orientadas a brindar las herramientas que permitan incrementar el ingreso de las personas. En cuanto al porcentaje

de la población que vive con un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo en la región, la cifra es de 35%, es decir 46 mil 329 personas no pueden adquirir lo indispensable para tener una nutrición adecuada aún haciendo uso de todo su ingreso en la compra de alimentos **(véase la gráfica 2.5)**.



Gráfica 2.5 Población con ingreso inferior a la línea de bienestar y a la línea de bienestar mínimo, estatal y Región Zacatlán

2015
(Porcentaje)



Fuente: CONEVAL, Anexo estadístico de la pobreza a nivel municipio 2010 y 2015.

Al interior de la región, el municipio con mayor porcentaje de personas con ingreso inferior a la línea de bienestar es Tepango de Rodríguez con 93.2% y el menor es Zacatlán con 70.2%, lo que se replica en el porcentaje de personas con un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo.

En otro orden de ideas, es importante considerar elementos para el bienestar que van más allá de las carencias sociales, como la cultura. El derecho de acceso a la cultura tiene tres vertientes principales: la protección al patrimonio cultural, la promoción y difusión de la cultura.

En este sentido, de acuerdo con la Secretaría de Cultura del Estado de Puebla, se encuentra en funcionamiento 1 Casa de Cultura en el municipio de Coatepec, además de 34 bibliotecas públicas al interior de la región; cabe señalar que el acceso a espacios culturales y de esparcimiento contribuyen al fortalecimiento del tejido social.

Es importante considerar el bienestar desde una perspectiva integral, para asegurar las condiciones que permitan que el desarrollo de las personas sea óptimo en todas las vertientes y en cada etapa de la vida.

CAMPO

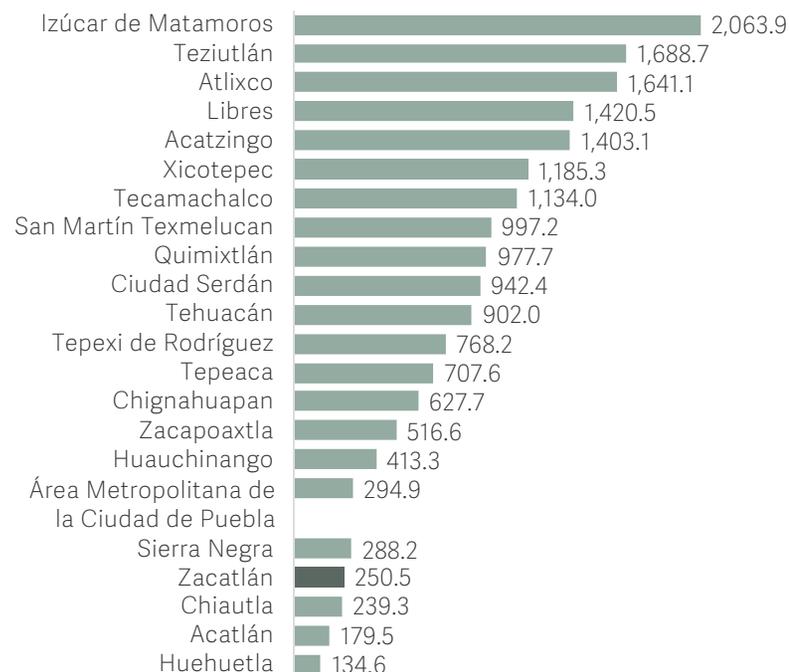
El sector primario es la fuente de alimentación y sustento de muchas familias que habitan en comunidades rurales o que se encuentran muy alejadas de los núcleos urbanos, por esta razón el desarrollo rural de la región es uno de los pilares del crecimiento y del bienestar de la sociedad poblana, así como el principal aportante del sector primario de la economía, quien, junto con el secundario y terciario, conforman la estructura productiva y de crecimiento en la entidad.

De acuerdo a cifras del Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP), el valor de la producción agrícola en la región de Zacatlán en 2018, ascendió a 250 millones 495 mil pesos, que representa 1.3% del valor de la producción en todo el estado; asimismo, de acuerdo con la misma fuente, durante ese mismo año, el volumen de la producción en la región fue de 55 mil 903 toneladas, es decir, aportó 0.3% al volumen de producción estatal, solo por arriba de regiones como Acatlán y Huehuetla. Es importante mencionar que, durante 2018, en la región de Zacatlán, de las 23 mil 94 hectáreas que se sembraron, 21 mil 680 se cosecharon, es decir, se tuvo un aprovechamiento de 93.9% **(véase la gráfica 3.1)**.

Por otro lado, el municipio de Zacatlán fue el que más valor de producción tuvo al interior de la región con 73.7% del total, le siguieron Hermenegildo Galeana y San Felipe Tepatlán con

Gráfica 3.1. Valor de la producción agrícola en el estado de Puebla por región **2018**

(Millones de pesos)



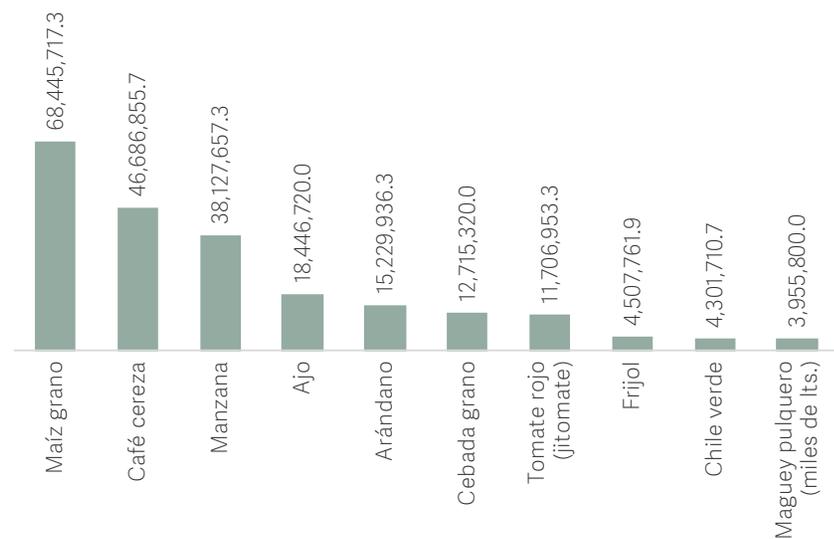
Fuente: SIAP, Estadística de la Producción Agrícola, 2018.

6% respectivamente **(véase la gráfica 3.2)**. De manera particular, el cultivo que más aportó al valor de la producción en la región fue el maíz grano con 27.3% del total, este dato adquiere gran relevancia ya que los 9 municipios que componen la región son productores de este cultivo; del mismo modo, el café cereza aportó 18.6% y la manzana 15.2%.

En cuanto a las cifras de la producción pecuaria presentadas por el SIAP para 2018, la región de Zacatlán tuvo un valor de producción de 275 millones 549 mil pesos, es decir, 0.9% del valor de la producción en todo el estado; el producto que más aporta

Gráfica 3.2 Principales productos agrícolas según su valor de producción, Región Zacatlán 2018

(miles de pesos)



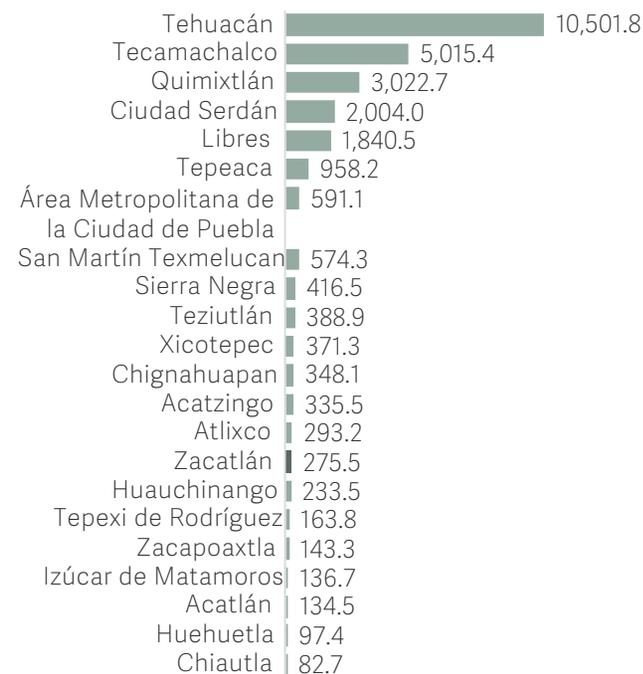
Nota: Únicamente se presentan los 10 principales productos agrícolas en la región.

Fuente: SIAP, Estadística de la Producción Agrícola, 2018.

monetariamente a la región, es el ganado bovino, pues durante 2018 su valor de producción significó 34.2% del total regional, en menor medida se encontró el ganado porcino con 30.6%; al interior de la región, el municipio de Zacatlán fue el que más aportó al valor de la producción pecuaria con 40.6% del total, es decir, 111 mil 744 miles de pesos, le siguen Ahuacatlán y Amixtlán con 13% y 10.5% respectivamente (**véase la gráfica 3.3**).

Gráfica 3.3 Valor de la producción pecuaria en el estado de Puebla por región 2018

(millones de pesos)



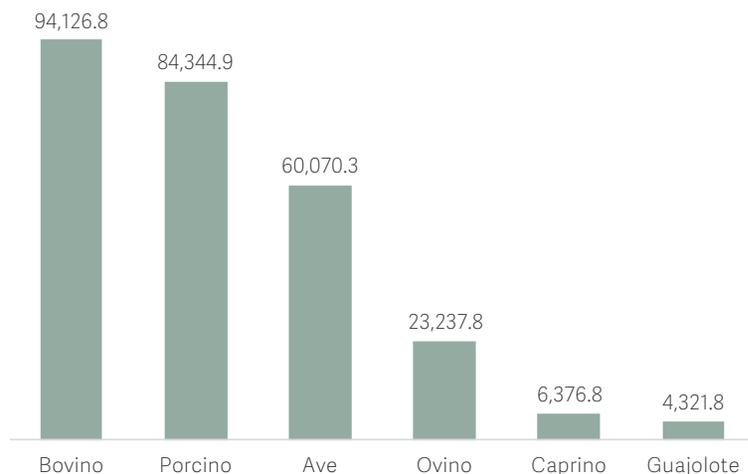
Fuente: SIAP, Estadística de la Producción Pecuaria, 2018.

Con respecto al volumen de la producción pecuaria, de acuerdo con el SIAP, durante 2018 la región de Zacatlán registró 9 mil 293 toneladas en este rubro, es decir, 0.7% del total estatal; en este sentido, el ganado bovino fue el producto que más aportó con 53.8% del total, muy por debajo le siguen las aves con 20.1% y el ganado porcino con 19%. Las mismas estadísticas indican que el municipio de Zacatlán fue el que mayor volumen de producción obtuvo en 2018 con 5 mil 230 toneladas lo que se traduce en 56.3% del total regional, en contraste el municipio de San Felipe Tepatlán, fue el que menos obtuvo con tan solo 2.9% del total regional (**véase la gráfica 3.4**).

Gráfica 3.4 Productos pecuarios según su valor de producción, Región Zacatlán

2018

(miles de pesos)



Fuente: SIAP, Estadística de la Producción Pecuaria, 2018.

Un aspecto importante a considerar en el tema agropecuario es que los productores hoy en día enfrentan la ausencia de financiamiento que deriva en la falta de desarrollo en el sector; en este contexto, a nivel federal se cuenta con el Programa de Fomento a la Agricultura Componente (PROAGRO) mediante el cual se brindan incentivos orientados a la productividad del sector. De acuerdo a cifras del Anuario Estadístico y Geográfico de Puebla 2018, elaborado por INEGI, durante el año agrícola 2017, se benefició a un total de 3 mil 111 productores de la región de Zacatlán con este programa, es decir, 2.7% del total de productores beneficiados en todo el estado, estos datos se traducen

en un total de 7 mil 124 hectáreas beneficiadas en la región; el monto entregado fue de 8 mil 570 miles de pesos lo que representa 2.1% del monto total entregado en el estado. Es importante señalar que de los municipios que integran la región, Zacatlán fue el mayor beneficiado, pues recibió 73.4% del total regional, contrario al municipio de San Felipe Tepatlán que solo recibió 0.8% distribuido a 21 beneficiarios (véase la tabla 3.1).

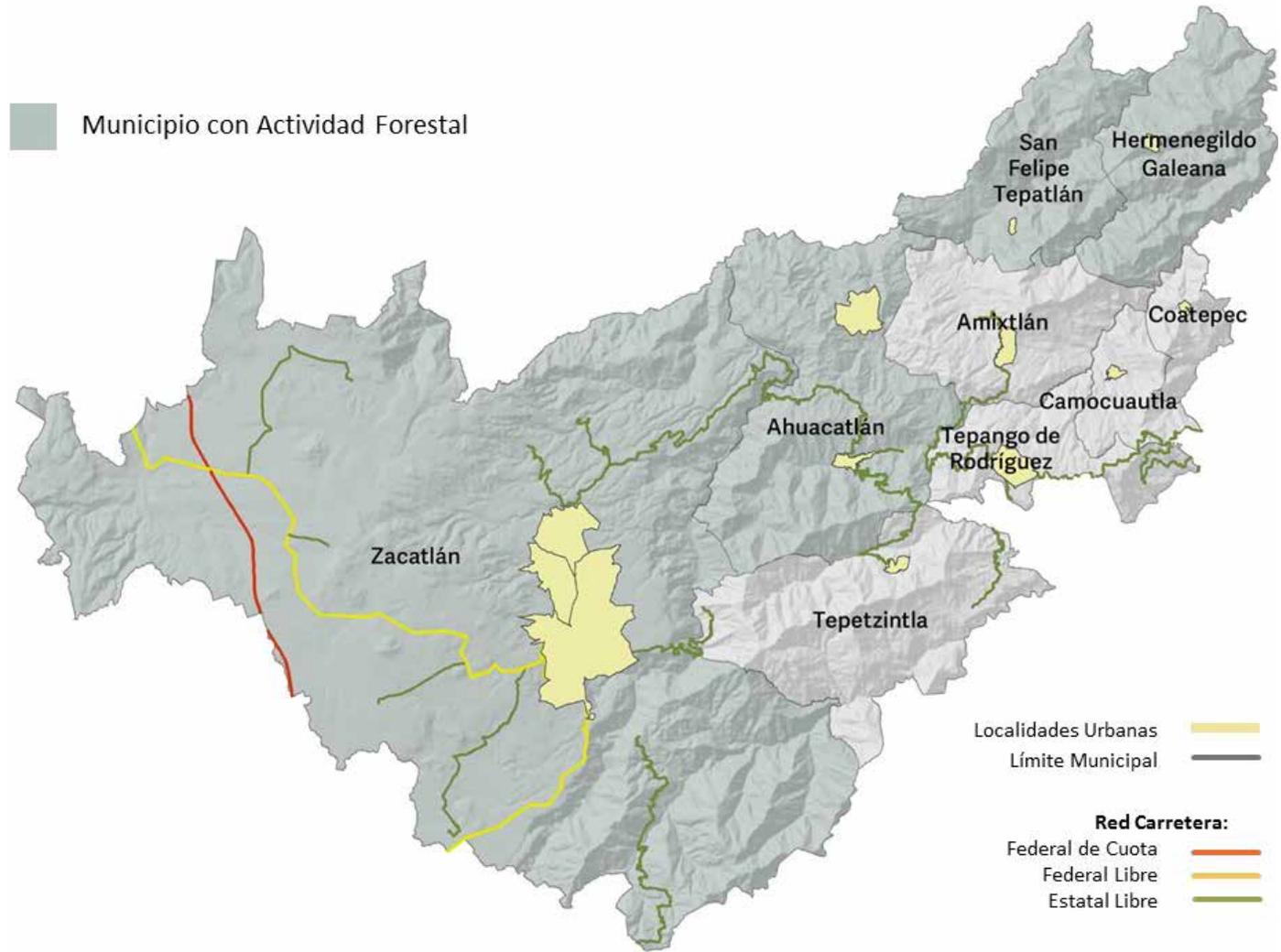
Por otro lado, la explotación forestal como actividad del sector primario, permite el aprovechamiento de los recursos maderables y no maderables de la superficie forestal del estado; en este sentido, es importante que este tipo de actividad se realice de manera sostenible procurando no dañar el medio ambiente. En el ámbito regional, de acuerdo con estadísticas del Anuario Estadístico y Geográfico de Puebla 2018, elaborado por el INEGI, en la región de Zacatlán, de los 9 municipios que la componen, 4 registraron actividad forestal maderable durante el año 2017; asimismo, el volumen de la producción regional durante ese año fue de 37 mil 775 metros cúbicos rollo, lo cual se traduce en un valor total de la producción de 36 millones 311 mil pesos, es decir, 11.1% del total en el estado (véase el mapa 3.1).

Tabla 3.1 Productores y hectáreas beneficiadas con PROAGRO, Región Zacatlán 2017

Municipio	Productores beneficiados	Superficie beneficiada (Hectáreas)	Monto pagado (Miles de pesos)
Total	3,111.0	7,124.7	8,570.6
Ahuacatlán	329.0	462.4	655.0
Amixtlán	110.0	186.7	275.7
Camocuautila	58.0	111.6	142.6
Coatepec	25.0	55.3	81.5
Hermenegildo Galeana	67.0	149.8	201.2
San Felipe Tepatlán	21.0	74.4	72.5
Tepango de Rodríguez	42.0	69.6	103.1
Tepetzintla	260.0	588.6	740.4
Zacatlán	2,199.0	5,426.4	6,298.5

Fuente: INEGI, Anuario Estadístico y Geográfico de Puebla, 2018.

Mapa 3.1 Municipios con actividad forestal maderable, Región Zacatlán 2017



Fuente: INEGI. Anuario Estadístico y Geográfico de Puebla, 2018.



De acuerdo con la misma fuente, el municipio de Zacatlán fue el que mayor actividad forestal registró, con volumen de producción de 98.4% con relación al total regional y un valor de producción de 99.2% del total en la región. El pino fue el producto que más aportó al volumen de la producción en la región con 88.3% del total regional, lo que significó un valor de producción de 37 mil 775 miles de pesos; es importante señalar que, el municipio de Zacatlán fue el principal productor de pino en la región.

En el ámbito regional, el desarrollo del campo poblano resulta trascendental en el crecimiento equilibrado de cada una de las regiones de la entidad; la importancia del sector primario radica en que los productos que se generan a partir de las actividades relacionadas con la agricultura, la ganadería, la apicultura, la acuicultura y la silvicultura contribuyen en gran medida al consumo interno, así como también a la manufactura de otros productos siendo los insumos en el proceso de transformación.



67

Programas Regionales
Región 3 -
Zacatlán

ECONOMÍA

La nueva estratificación en el estado pone en evidencia las necesidades características de cada región, esto permite generar estrategias enfocadas para que los municipios y localidades cuenten con oportunidades para impulsar su propio desarrollo a través de esquemas de vinculación, integración productiva y el establecimiento de empresas.

En este sentido, de acuerdo a información del INEGI, de las 5,509 unidades económicas registradas en la región, 14.2% pertenecen a actividades secundarias, 47.1% corresponden a unidades económicas dedicadas al comercio y 37.1% pertenecen a actividades relacionadas a servicios, lo que muestra una fuerte tendencia en la oferta económica relacionada al comercio. De las unidades económicas observadas durante noviembre del 2019, el municipio de Zacatlán concentró el 80.5% de unidades económicas, en segundo lugar, el municipio de Ahuacatlán con 6.3%, seguido por el municipio de Tepango de Rodríguez con 3.9%, el resto de los municipios tiene del 3% a menos del 1% lo que evidencia una clara concentración en el municipio de Zacatlán **(véase la tabla 4.1)**.

Por otro lado, según información del INEGI, las MiPyMES a nivel estatal concentran una participación del 99.7% del universo de las unidades económicas que funcionan en la entidad en 2019, y en la región el comportamiento es muy similar,

Tabla 4.1 Unidades Económicas según sector por municipio, Región Zacatlán 2019

Municipio	Total	Primario	Secundario	Comercio	Servicios
Total	5,509	12	768	2,596	2,133
Zacatlán	4,438	12	621	1,982	1,823
Ahuacatlán	344	0	31	199	114
Tepango de Rodríguez	215	0	47	119	49
Amixtlán	165	0	21	95	49
Hermenegildo Galeana	122	0	21	72	29
Tepetzintla	90	0	12	50	28
Camocuatla	70	0	7	46	17
Coatepec	37	0	5	19	13
San Felipe Tepatlán	28	0	3	14	11

Fuente: INEGI, Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas, 2019.

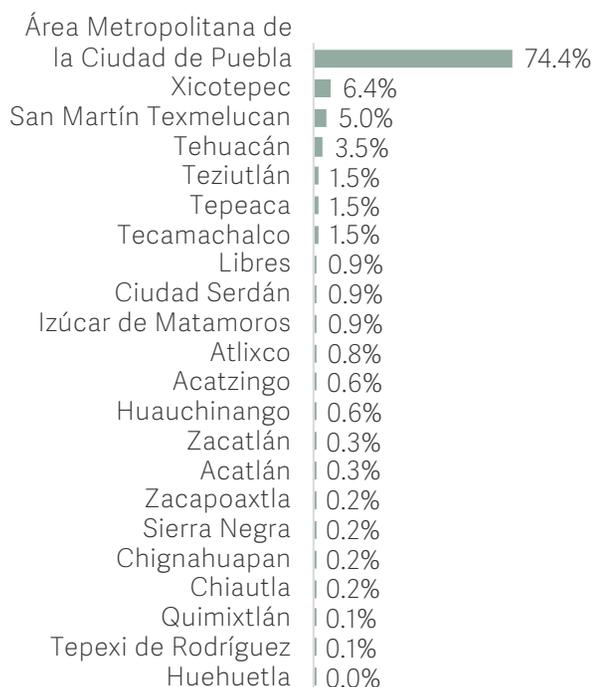
contando con una participación del 1.6% del total de unidades económicas en el estado, de las cuales en la región 96.2% son micro empresas, 3.3% son pequeñas empresas, 0.4% son medianas empresas y solamente 0.1% son grandes empresas. Sin embargo, aunque se cuente con tal nivel de participación, las MiPyMES se enfrentan a problemáticas como limitaciones para operar y ser productivas, así como para sobrevivir en el corto y mediano plazo.

De acuerdo a cifras del INEGI solo 5 de cada 10 empresas no sobreviven el primer año y conforme a la esperanza de vida de los negocios, se tiene una expectativa de 7.9 años, el 63% de las empresas no llegan a cumplir 5 años de vida y solo 15 de cada 100 empresas llegan a los 20 años. Esto evidencia la urgencia por adoptar medidas que mejoren el entorno en el cual se desenvuelven las empresas, además de fortalecer las ventajas competitivas y propiciar el encadenamiento productivo.

No obstante, de acuerdo al Censo Económico de 2014, para 2013 el valor agregado censal bruto de la región fue de 554 millones de pesos, lo que representa el 0.3% del total estatal

(véase la gráfica 4.1), del cual, la mayor contribución fue de los municipios de Zacatlán con 92.2%, el municipio de Ahuacatlán con 3.3%, mientras que la contribución del resto de municipios es menor a 2.1%.

Gráfica 4.1 Valor Agregado Censal Bruto por región 2015



Fuente: INEGI, resultados definitivos Censos Económicos, 2014.

Esto demuestra la necesidad de detonar unidades de negocio en cada uno de los municipios que a su vez se conviertan en motor de desarrollo. Respecto al valor agregado censal bruto por sector, el 0.4% corresponde a actividades del sector primario, 20.7% al sector secundario y 78.9% al sector terciario, actualmente el desarrollo económico de la región depende en un 41.3% del comercio al por menor (véase la tabla 4.2). Lo que refuerza la necesidad de vincular a los productores locales a cadenas globales de valor que les permita comercializar sus productos y darles acceso a mercados con mayor rentabilidad.

Tabla 4.2 Valor Agregado Censal Bruto por tipo de actividad, Región Zacatlán 2014

(Millones de pesos)

Categoría	Valor Agregado Censal Bruto
Total	\$ 536.36
Comercio al por menor	\$ 221.68
Industrias manufactureras	\$ 79.09
Comercio al por mayor	\$ 77.32
Servicios de alojamiento temporal, alimentos y bebidas	\$ 38.47
Construcción	\$ 32.15
Servicios financieros y de seguros	\$ 27.54
Otros servicios excepto actividades gubernamentales	\$ 21.02
Servicios educativos	\$ 7.42
Transportes correos y almacenamiento	\$ 5.69
Servicios de salud y de asistencia social	\$ 5.10
Información en medios masivos	\$ 4.89
Servicios profesionales científicos y técnicos	\$ 4.84
Servicios de manejo de desechos y de remediación	\$ 4.52
Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	\$ 2.40
Agricultura cría y explotación de animales aprovechamiento forestal pesca y caza	\$ 2.17
Servicios de esparcimiento culturales, deportivos y recreativos	\$ 2.06
Minería	\$ -
Generación transmisión y distribución de energía eléctrica suministro de agua y de gas	\$ -

Fuente: INEGI, resultados definitivos del Censo Económico, 2014.

Empleo

Durante los últimos años las condiciones de desarrollo económico en la entidad han modificado la estructura productiva, pues se ha transitado del sector primario al secundario y mayoritariamente al sector terciario, y en este sentido, en la región de Zacatlán la actividad económica más latente también es la del sector terciario.

De acuerdo a la Encuesta intercensal del INEGI, la población ocupada en la región es de 41 mil 5 personas, que representa el 1.9% del total en el estado, de las cuales predomina la participación de los hombres con 70.6% mientras que las mujeres representan el 29.4%, esto muestra un rezago significativo en la participación de las mujeres en la fuerza de trabajo de la región siendo que son mayoría.

Referente a la composición de la población ocupada por tipo de actividad económica, de acuerdo a datos de la Encuesta Intercensal, el 45.6% de la población se encuentra ocupada en el sector terciario, siendo la décima región con mayor porcentaje de población ocupada en dicho sector, en segundo lugar, destacan las actividades del sector primario con un porcentaje de participación del 35.7%, mientras que en el sector secundario se encuentra ocupada el 18.7% de la población.

Los datos muestran una fuerte tendencia de ocupación de las mujeres en actividades de servicios, donde el 56.7% se emplea; seguido por las actividades de comercio con un porcentaje de ocupación del 21.5%; en el sector primario se emplea el 12.9% y finalmente el sector secundario con un 8.9%.

Respecto a la desagregación por sexo en cada una de las actividades, el porcentaje de participación de mujeres es relativamente equilibrado con los hombres en actividades de servicio, con porcentajes de participación de 53.4% y 46.6% respectivamente. Sin embargo, su participación en actividades de comercio es menor, representando un 43.4% comparado con el 56.6% de los hombres y baja aún más en el sector secundario donde representan el 14% contra el 89% de los hombres, finalmente del total ocupadas en el sector primario, solamente 10.5% son mujeres (**véase la tabla 4.3**).

Tabla 4.3 Ocupación de la población desagregada por sexo según tipo de sector por municipio, Región Zacatlán 2015

Municipio	Primario		Secundario		Comercio		Servicios	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
Total	10.5%	89.5%	14.0%	86.0%	43.4%	56.6%	53.4%	46.6%
Ahuacatlán	13.8%	86.2%	3.9%	96.1%	27.2%	72.8%	56.9%	43.1%
Amixtlán	9.2%	90.8%	6.8%	93.2%	37.6%	62.4%	62.8%	37.2%
Camocuautla	2.4%	97.6%	0.0%	100.0%	54.5%	45.5%	50.0%	50.0%
Coatepec	11.0%	89.0%	10.0%	90.0%	75.0%	25.0%	60.0%	40.0%
Hermenegildo Galeana	4.7%	95.3%	10.8%	89.2%	33.1%	66.9%	57.9%	42.1%
San Felipe Tepatlán	7.9%	92.1%	16.3%	83.7%	34.8%	65.2%	64.1%	35.9%
Tepango de Rodríguez	10.6%	89.4%	18.3%	81.7%	31.5%	68.5%	59.7%	40.3%
Tepetzintla	18.6%	81.4%	6.5%	93.5%	45.0%	55.0%	70.5%	29.5%
Zacatlán	9.2%	90.8%	16.0%	84.0%	45.6%	54.4%	52.2%	47.8%

Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal, 2015.

Adicional a lo anterior, es evidente que el salario es primordial para el desarrollo de las personas y la disminución de las desigualdades, en este sentido, de acuerdo a los datos del INEGI, la proporción de la población ocupada que percibe menos de un salario mínimo es del 28.4%, mientras que el 34.2% reciben de 1 a 2 salarios, estas cifras demuestran un poco de desigualdad económica y la precariedad salarial, pues en la región el 27% de la población percibe ingresos mayores a 2 salarios mínimos.

El análisis de la información por sexo evidencia aún más la desigualdad en la distribución de ingresos, pues la proporción de mujeres que gana menos de 1 salario mínimo es del 32.7%, en contraste con el de los hombres de 67.3%, y se vuelve aún más notorio en la proporción de mujeres que gana más de 2 salarios mínimos que es tan solo del 28.2% respecto al 71.8% de los hombres; esto demuestra que entre mayor es el nivel de ingreso, se manifiestan con mayor gravedad las brechas de desigualdad laboral alcanzando diferencias hasta de 43.5% en el mismo nivel de ingreso **(véase la tabla 4.4)**.

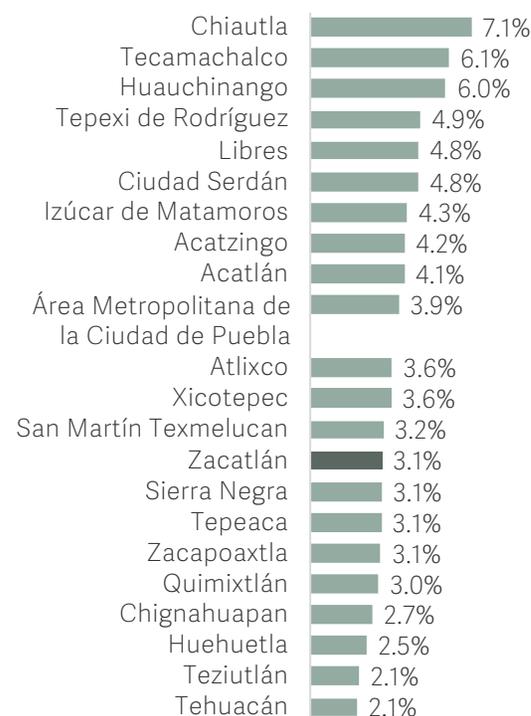
Si bien es cierto que se enfrenta un reto respecto a las brechas salariales en la región, también es una realidad la falta de oportunidades para insertarse en el mercado laboral, así como los bajos niveles salariales, esto repercute en los niveles de ocupación de la población, y en la región esto es un problema latente, de acuerdo a la Encuesta Intercensal 2015, la tasa de desocupación fue de 3.1%, colocando a la región en la posición 14 del total regional **(véase la gráfica 4.2)**, aunado a esto, en la desagregación de información por sexo es notorio que las mujeres vuelven a visibilizarse como las más afectadas por estas condiciones, representando el 54.5% de personas desempleadas.

Tabla 4.4 Brecha salarial entre mujeres y hombres por nivel de ingreso, Región Zacatlán 2015

Nivel de ingreso	Mujeres	Hombres	Brecha
Menos de 1 sm	32.7%	67.3%	34.6%
De 1 a 2 sm	28.2%	71.8%	43.5%
Más de 2 sm	30.7%	69.3%	38.6%

Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal, 2015.

Gráfica 4.2 Tasa de desempleo por región 2015



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal, 2015.

Estas condiciones laborales también propician que parte de la población opte por incursionar en la informalidad, pues de acuerdo a estimaciones de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo 2019 del INEGI, tan solo en el tercer trimestre de 2019, la tasa de personas ocupadas en el sector informal fue de 17.3%, cifra por debajo de la media nacional de 37.4% y a la estatal de 31.5%, situando a la región entre en la posición número 17 a nivel regional **(véase la gráfica 4.3).**

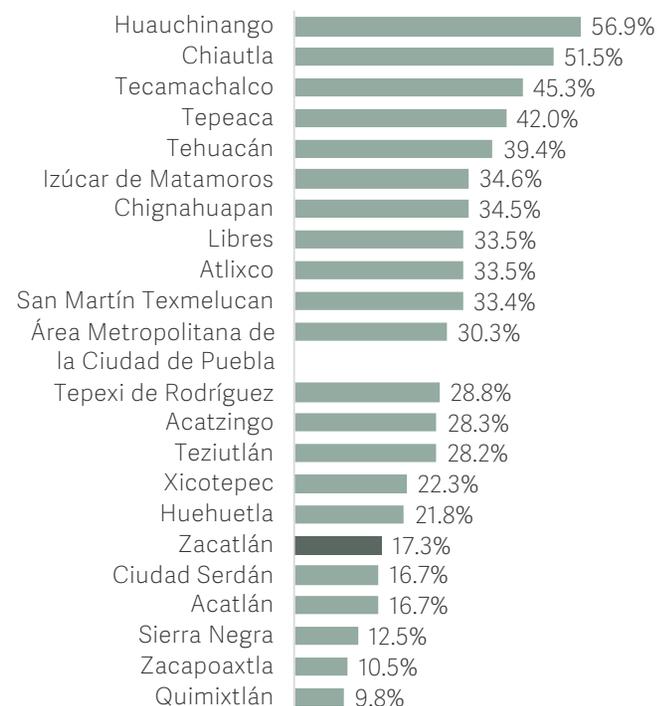
Este problema solo profundiza la desigualdad debido al nulo acceso a seguridad social y los bajos salarios percibidos en el sector, aunado a esto, las empresas del sector informal generan bajo valor agregado, lo que conlleva a una baja productividad y baja generación de empleos con una reducida contribución fiscal.

Turismo

La enorme variedad de elementos turísticos confirma a Puebla como uno de los destinos favoritos en toda la República Mexicana, basado en su abundante naturaleza y patrimonio cultural, además la extensión de su superficie converge en diferentes climas, ecosistemas, comunidades, tradiciones y patrimonio; lo que convierte al estado en el destino ideal.

Particularmente la región de Zacatlán se caracteriza por contar con un pueblo mágico, en el municipio de Zacatlán, reconocidos por sus leyendas, historia y hechos trascendentes en la historia de Puebla, además de conservar técnicas productivas

Gráfica 4.3 Tasa de informalidad por región 2019



Fuente: INEGI, Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, 2019.

ancestrales como la de la sidra y licores de frutas, el famoso pan de queso o la fabricación de relojes. Adicionalmente de acuerdo a datos de la Secretaría de Turismo del Estado de Puebla, se estima que en 2019 se tuvo una afluencia de 462 mil 536 visitantes en la región, generando una derrama económica de 306 millones 741 mil pesos, lo que representó el 1.9% del total estatal, es importante mencionar que comparada con 2018 la derrama económica presentó un incremento del 3.2%.



En cuanto a los servicios relacionados a actividades turísticas, de acuerdo a información del DENU, en 2017 la región contó con mil 124 opciones de hospedaje, concentrando el mayor número de unidades económicas en el municipio de Zacatlán con un 98.6% del total de unidades, además, en 2018 se registraron un total de 125 establecimientos relacionados a servicios de alimentos y bebidas, siendo la doceava región con mayor número de unidades económicas de este tipo, se estima que las opciones de servicios turísticos aumenten en los próximos años, lo que se relaciona a un incremento en las actividades

turísticas de la región, sin embargo, cabe mencionar que el mayor número de visitantes y servicios se concentra en el municipio de Zacatlán haciendo notoria la necesidad de impulsar el turismo basado en las vocaciones de los demás municipios.

Todo lo anterior pone de manifiesto el potencial que la región posee en cuanto a vocación turística, y que esta actividad ha permitido generar esquemas de desarrollo económico importantes, en este sentido, será primordial adecuar las estrategias para aprovechar la vocación productiva de la región de forma sostenible.





PLANEACIÓN URBANA, ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y MEDIO AMBIENTE

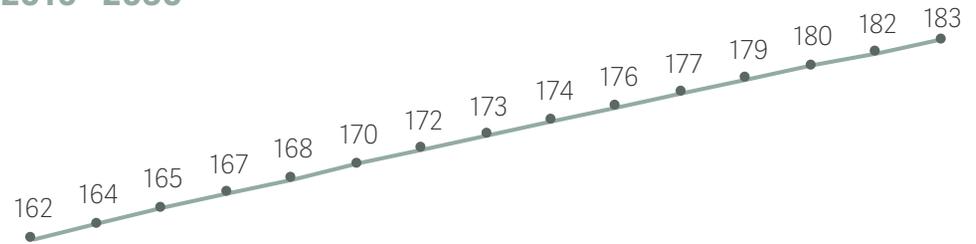
Las áreas urbanas en el estado de Puebla han aumentado en los últimos años, derivado de un proceso de crecimiento continuo y acelerado de la población, lo que ha derivado en incremento de la demanda de infraestructura, servicios y equipamiento urbano. Debido a este crecimiento, la expansión del territorio se ha dado de forma desordenada e irregular, llegando a poner en riesgo la vida de las personas al establecerse en zonas de riesgo o no aptas para habitar, así como el deterioro del medio ambiente y la biodiversidad de la región, además de un uso insostenible de los recursos naturales.

Por esta razón, los municipios deben reconocer la importancia de incorporar instrumentos de planeación urbana como elemento de coordinación entre la sociedad y el go-

bierno. De acuerdo a las cifras de Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales 2017, en la región se registró que solamente el municipio de Zacatlán dispone de instrumentos de planeación urbana, lo que implica que 8 municipios carecen de estos elementos, es importante mencionar que de la misma forma solamente Zacatlán cuentan con mecanismos de control que permitan dar seguimiento y tener control en el uso de suelo y expansión de la mancha urbana en áreas de riesgo. Esto demuestra que la región no cuenta con las directrices ni las bases para el correcto ordenamiento territorial que le permita tener un desarrollo urbano adecuado.

Aunado a esto, de acuerdo a los datos del Marco Geoestadístico 2018 del INEGI, la densidad poblacional era de 158 habitantes por kilómetro cuadrado sobre la superficie total de la región, sin embargo de acuerdo a proyecciones de CONAPO, se estima que para 2030 habrá de 183 habitantes por kilómetro cuadrado, lo que implica un incremento de 20 mil 806 personas en la población de la región y un incremento del 15.6% en la densidad poblacional, razón por la cual resulta imprescindible contar con los mecanismos adecuados de planeación territorial que asegure el crecimiento ordenado y sostenible en la región **(véase la gráfica 5.1)**.

Gráfica 5.1 Proyección de la densidad poblacional, Región Zacatlán 2016 - 2030



Fuente: SPF. Elaboración propia con base en información del CONAPO, Proyección de la Población Estatal, 2016-2030.



Con el crecimiento acelerado se hace evidente otro tipo de retos como es la infraestructura carretera, que facilite la conectividad y proximidad entre las regiones, siendo estos elementos indispensables para la calidad de vida de la población. Por esta región atraviesan 158 tramos carreteros estatales libres, 75 tramos carreteros federales libres, y 9 tramos carreteros federales de cuota que conforman parte de la autopista Tlaxco - Tejocotal, su ubicación es estratégica pues esta región es el punto de conexión entre Puebla y otros estados como Tlaxcala por lo que es una ruta comercial de suma importancia **(véase el mapa 5.1).**

Desarrollo Sostenible

El enfoque de desarrollo sostenible debe satisfacer las necesidades del presente sin comprometer las capacidades futuras, garantizando el equilibrio entre crecimiento económico, cuidado al medio ambiente y bienestar social.

En cuanto a la sostenibilidad ambiental, se presentan carencias de información ya que no se cuentan con los suficientes instrumentos de medición de los contaminantes que se generan en todas las regiones, lo cual, no permite llevar un seguimiento adecuado del manejo sustentable de los residuos y los contaminantes. Según estimaciones del Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2019, en la región se recolectan diariamente un promedio de 76 mil 591 kilos de residuos sólidos urbanos, siendo así, la octava región que menos residuos recolecta con un 1.9% del total estatal **(véase la gráfica 5.2).**

Gráfica 5.2 Cantidad promedio de residuos recolectados diariamente por región

2018

(Kilogramos)



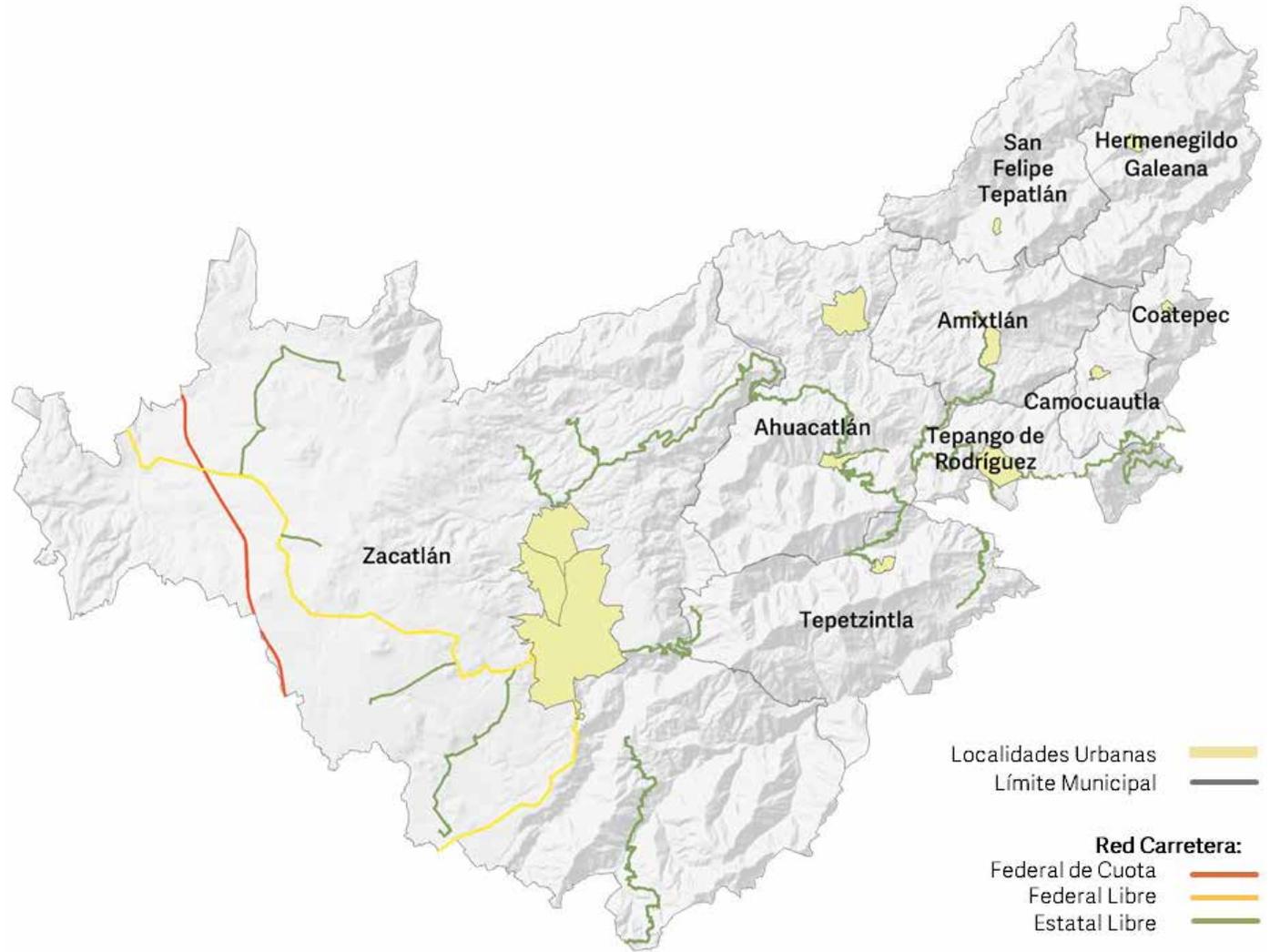
Fuente: INEGI, Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, 2019

Actualmente la región cuenta con 8 lugares de disposición final de residuos sólidos urbanos, de los cuales solamente uno es tiraderos de basura adecuado para la disposición de estos residuos, esto evidencia que se carece de una cultura ambiental para el manejo de residuos sólidos; en este sentido, de acuerdo con datos del INEGI, en la región todos los municipios cuentan con servicios de recolección de residuos sólidos urbanos, sin embargo, el porcentaje de viviendas que

75

Programas Regionales
Región 3 -
Zacatlán

Mapa 5.1 Red carretera, Región Zacatlán



Fuente: Red Nacional de Caminos, 2018

tiene acceso al servicio de recolección es del 62.1% y el 0.8% lo tiran en el basurero público o lo colocan en algún contenedor o depósito, mientras que el otro 36.9% lo quema, entierra o tira en otro lugar no apto, estas cifras colocan a la región de región en la séptima posición a nivel estatal respecto a la inadecuada disposición de sus desechos (**véase la gráfica 5.3**).

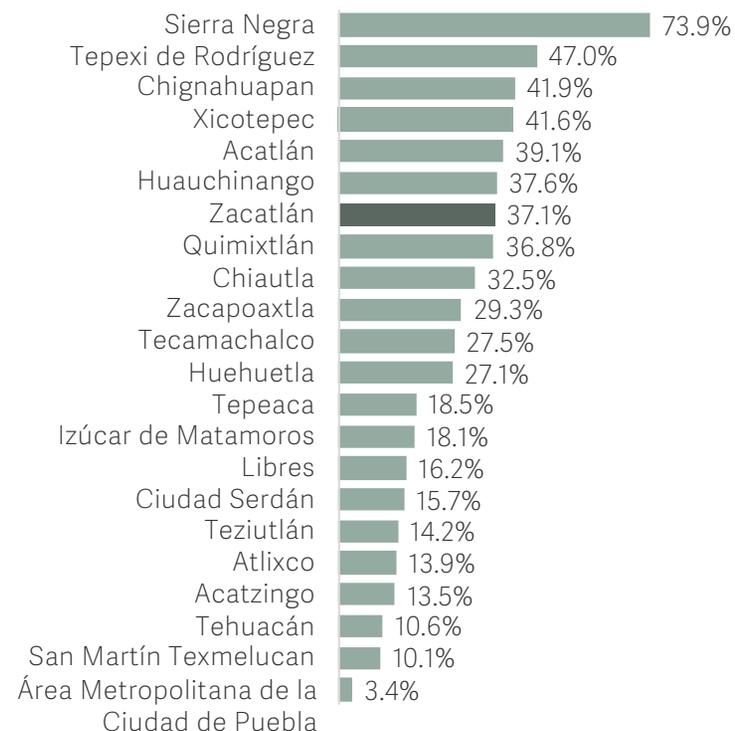
El impacto ambiental debido a la mala disposición de los residuos tiene implicaciones bastante graves, derivando incluso en catástrofes que dañan la riqueza biodiversa de la región, en este sentido, de acuerdo a cifras de la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR) de 2017, la región registró 9 incendios forestales, afectando una superficie total de 213 hectáreas, que durante ese año representó el 2% de la superficie afectada del total estatal. Este tipo de desastres representan una amenaza inminente al medio ambiente, así como a la vida de las personas y a las actividades económicas de la región, por lo que la conservación de espacios es imprescindible para el desarrollo sostenible en la región.

Por otro lado, como parte del desarrollo sostenible, los recursos hídricos son fundamentales para la vida, por ello, la seguridad hídrica permite contar con la cantidad y calidad suficiente de dicho recurso para satisfacer las necesidades de la ciudadanía, la agricultura, y la industria. En este sentido, el uso y tratamiento del agua se vuelve de vital importancia en el desarrollo de la región. De acuerdo al Anuario Estadístico y Geográfico de Puebla 2018, la región cuenta con 94 plantas

Gráfica 5.3 Viviendas que se deshacen de forma inadecuada de sus residuos por región

2018

(porcentaje)



Nota: Porcentaje total de las suma de viviendas que queman, entierran, y tiran sus residuos de forma inadecuada.

Fuente: SPF. Elaboración propia con base en INEGI, Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, 2019."



de tratamiento de agua en operación, teniendo como resultado una capacidad instalada de 504 mil 589 litros por segundo, siendo esta la región con más plantas de tratamiento en funcionamiento de todo el estado y la que mayor capacidad instalada en litros por segundo tiene.

En cuanto a la preservación de la biodiversidad, la región no cuenta con áreas naturales protegidas en ninguno de sus mu-

nicipios por lo que la conservación de la riqueza biodiversa de la región juega un papel de suma importancia.

Estas cifras demuestran la necesidad inmediata de adoptar medidas que favorezcan la conservación de la riqueza biodiversa, así como el aprovechamiento sostenible y responsable de los recursos naturales disponibles, de los cuales dependen más de 133 mil habitantes de la región.



SEGURIDAD PÚBLICA

Actualmente los temas de seguridad pública e impartición de justicia han tomado gran relevancia, incluso a nivel nacional; para el caso del estado de Puebla, la inseguridad se ha tornado un problema cada vez más complejo, aunado a esto, el entorno de intranquilidad que impera en entidades vecinas ha ido mermando significativamente la paz y la tranquilidad de las y los poblanos, pues la ubicación geográfica de la entidad es un punto clave de conectividad entre los estados del sur con los del centro y norte del país; por ello es de vital importancia formular acciones coordinadas entre los tres niveles de gobierno y entre las regiones, a fin de que contribuyan a brindarle a la ciudadanía mejores condiciones de seguridad.

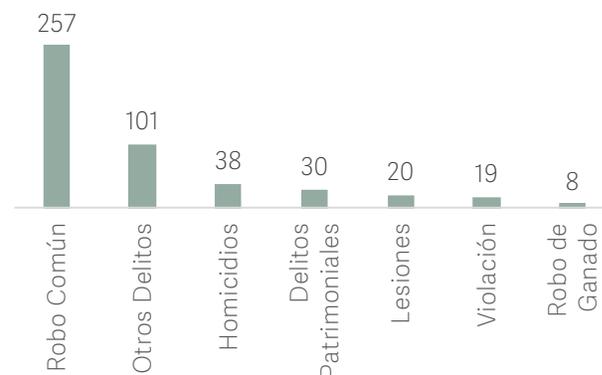
En este sentido, la Región Zacatlán se localiza al norte del estado y colinda con el estado de Hidalgo, tal situación inegablemente repercute en las condiciones de seguridad existentes en la región; al respecto, de acuerdo con cifras del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP) en torno a la incidencia delictiva, es decir, la presunta ocurrencia de delitos registrados en averiguaciones previas iniciadas o carpetas de investigación, se cometieron 476 delitos en la región durante el año 2017, lo que representa el 0.9% del total de delitos registrados en todo el estado.

En la región, el delito que más se cometió durante 2017 fue el robo común en todas sus modalidades representando un 54.0% del total regional, le sigue la categoría de otros delitos con 21.2%; tales cifras suponen que la población de la región se encuentra en situación de vulnerabilidad tanto en su persona como en sus bienes (**véase la gráfica 6.1**). Las cifras presentadas por el SESNSP destacan que, de los robos registrados en la región, el 33.9% se trató de robo a casa habitación, con ello se observa que las familias de la región viven hoy en día bajo el peligro latente de ser víctimas de atraco en sus propios espacios, lo que implica que sus miembros y pertenencias están en constante riesgo.

Gráfica 6.1 Incidencia delictiva del fuero común por modalidad del delito, Región Zacatlán

2017

(número de delitos)



Fuente: Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, Incidencia Delictiva del fuero Común Municipal, 2017.



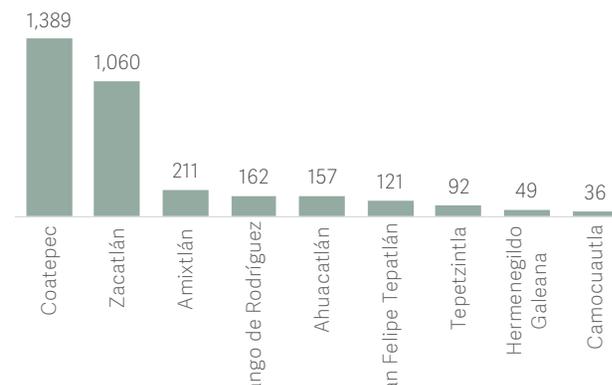
Es importante mencionar que, de los 9 municipios que integran la región, Zacatlán fue el que mayor número de delitos registró durante 2017 con 438 incidencias, es decir, el 92.2% del total regional, seguido por Ahuacatlán con tan solo el 2.5% y Tepanco de López con el 1.9%.

De acuerdo con datos de la Fiscalía General del Estado (FGE), misma que cuenta con el registro de la incidencia delictiva del fuero común por municipio para el año 2019, en la región de Zacatlán se cometieron un total de mil 54 delitos, lo que se traduce en el 1.4% del total de delitos registrados en el estado de Puebla en ese año y una tasa de incidencia delictiva de 708 delitos por cada 100 mil habitantes, muy por debajo de la registrada a nivel estatal que fue de mil 89 delitos por cada 100 mil habitantes, es decir, 35.0% menos. Al interior de la región el municipio de Coatepec fue el que mayor tasa de incidencia delictiva registró durante 2019 con mil 389 delitos por cada 100 mil habitantes, le siguieron Zacatlán y Amixtlán con mil 60 y 211 respectivamente; en contraste, Camocuautla fue el que menor incidencia delictiva registró en la región con 36 delitos por cada 100 mil habitantes **(véase la gráfica 6.2).**

En este sentido, el delito más cometido en la región fue el robo con 364 casos, de ellos, el 35.4% se trató de robo de vehículo y el 20.1% de los casos fue robo a casa habitación, es decir, entre estas dos clasificaciones del delito suman más de la mitad del total de robos cometidos durante 2019 en la región; violencia familiar fue el segundo delito más cometido durante ese año con 122 casos, mientras que en menor medida se encuentran los casos de lesiones registrando 114 incidencias en la región. Este dato cobra mucha relevancia en la actualidad ya que visibiliza el deterioro que existe en el tejido social, si la violencia se va generando desde el núcleo familiar la sociedad en su conjunto se verá afectada en un futuro **(véase la gráfica 6.3).**

Grafica 6.2 Tasa de incidencia delictiva por municipio, Región Zacatlán 2019

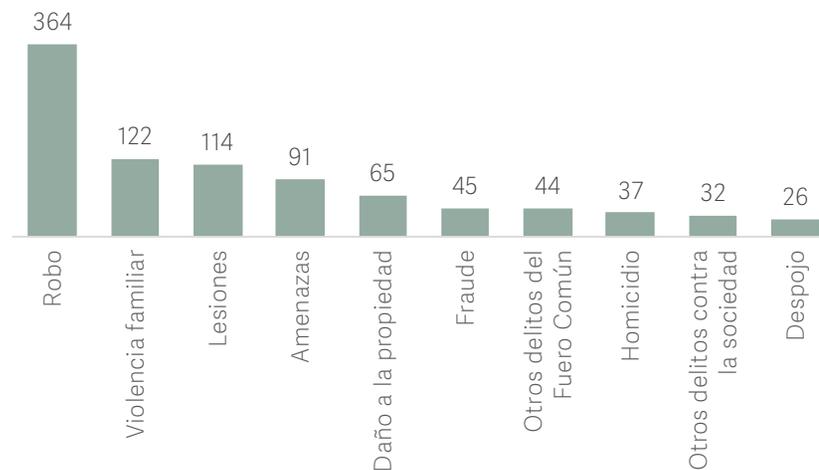
(delitos por cada 100 mil habitantes)



Fuente: SPF. Elaboración propia con base en información del Secretario Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, Cifras de Incidencia Delictiva Municipal, 2015-2019.

Gráfica 6.3 Incidencia delictiva del fuero común por tipo de delito, Región Zacatlán 2019

(número de delitos)



Nota: Únicamente se presentan los 10 tipos de delito con mayor incidencia. Fuente: Fiscalía General del Estado de Puebla, 2019.

De este modo se observa que, al interior de la región, el municipio con mayor incidencia delictiva fue Zacatlán registrando durante 2019 un total de 976 delitos, lo que se traduce en el 92.6% del total de delitos registrados durante ese año en toda la región, muy por debajo se encontraron los municipios de Ahuacatlán con 28 delitos que representan el 2.7% del total regional; y los municipios de Amixtlán, Coatepec y Tepetzintla, cada uno con 11 delitos, que representan tan solo el 1.0%. Tal situación visibiliza la necesidad de implementar acciones que contengan las actividades delincuenciales, sobre todo en la zona que comprende el municipio de Zacatlán.

La violencia contra las mujeres es hoy en día un tema vigente que ocupa una parte importante de la agenda pública en materia de seguridad; de acuerdo con las cifras de la FGE, 3 de los 58 feminicidios registrados en el estado se cometieron en la región de Zacatlán, este delito es la acción más extrema de violencia en contra de las mujeres pues se trata de privar de la vida a una persona por su condición de género.

No obstante, si bien no existen registros de los delitos de abuso, acoso y hostigamiento sexual desagregados por sexo a nivel municipal, es evidente que en la mayoría de estas situaciones las mujeres son las que se encuentran en una mayor condición de

desventaja y vulnerabilidad; al respecto, durante 2019 se registraron en la región de Zacatlán 11 casos de abuso sexual, 2 de acoso sexual y 2 más de hostigamiento sexual; es importante señalar que en muchas ocasiones este tipo de delitos no son denunciados por lo que es de gran relevancia poner en contexto esta situación e ir formulando esquemas de atención que favorezcan a las mujeres fortaleciendo y difundiendo los canales de denuncia y, en consecuencia, se sientan más protegidas **(véase el esquema 6.1)**

Esquema 6.1 Violencia contra las Mujeres, Región Zacatlán



Nota: Para los delitos de abuso, acoso y hostigamiento sexual no se especifica si la víctima fue hombre o mujer.

Fuente: SPF. Elaboración propia con base en información de la Fiscalía General del Estado de Puebla, 2019; y la CONAVIM, Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres para 50 Municipios del Estado de Puebla, 2019.

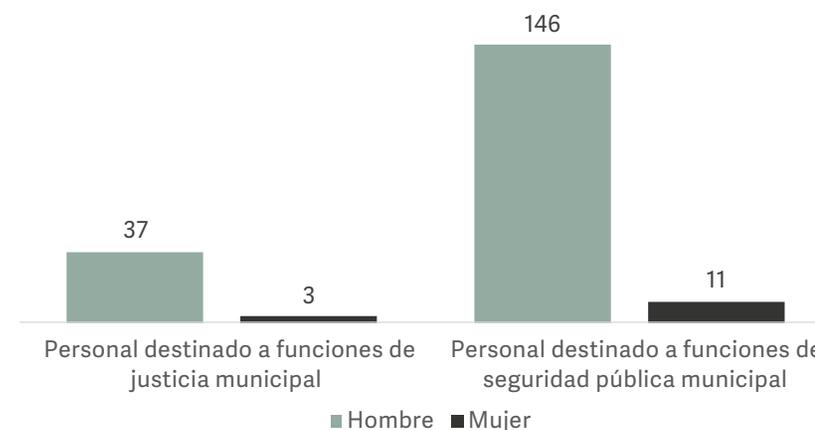
Aunado a lo anterior, el pasado 8 de abril de 2019 la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (CONAVIM), emitió para el estado de Puebla la Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres para 50 municipios; esta medida tiene por objeto garantizar la seguridad de mujeres y niñas, el cese de la violencia en su contra y/o eliminar las desigualdades producidas por una legislación o política pública que agravia sus derechos humanos; lo anterior a través de la implementación de un conjunto de acciones gubernamentales de emergencia para enfrentar y erradicar la violencia feminicida y/o la existencia de un agravio comparado que impida el ejercicio pleno de los derechos humanos de las mujeres.

De acuerdo con esta Declaratoria, un municipio de la región de Zacatlán cuenta con Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres, lo anterior implica poner especial énfasis en la prevención y atención de cualquier tipo de violencia contra las mujeres para estar en condiciones de poder revertir este tipo de medidas **(véase el mapa 6.1)**.

Respecto a la capacidad institucional en materia de seguridad pública, de acuerdo con cifras del Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales 2015, realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), en 2014 la región de Zacatlán contaba con 120 elementos destinados a funciones de seguridad pública en los municipios, es decir, 0.9 elementos por cada mil habitantes valor que se encuentra por debajo de lo obtenido a nivel estatal que fue de 1.1 elementos por cada mil habitantes. Del mismo modo a 2014, 90 personas estaban destinadas a funciones de impartición

de justicia en la región, lo que se traduce en 0.7 elementos por cada mil habitantes, valor ligeramente por debajo de la medición a nivel estatal la cual fue de 0.8 elementos por cada mil habitantes. Estos datos hacen evidente la necesidad de incorporar personal a las áreas encargadas de la impartición de justicia en los municipios de la región **(véase la gráfica 6.4)**.

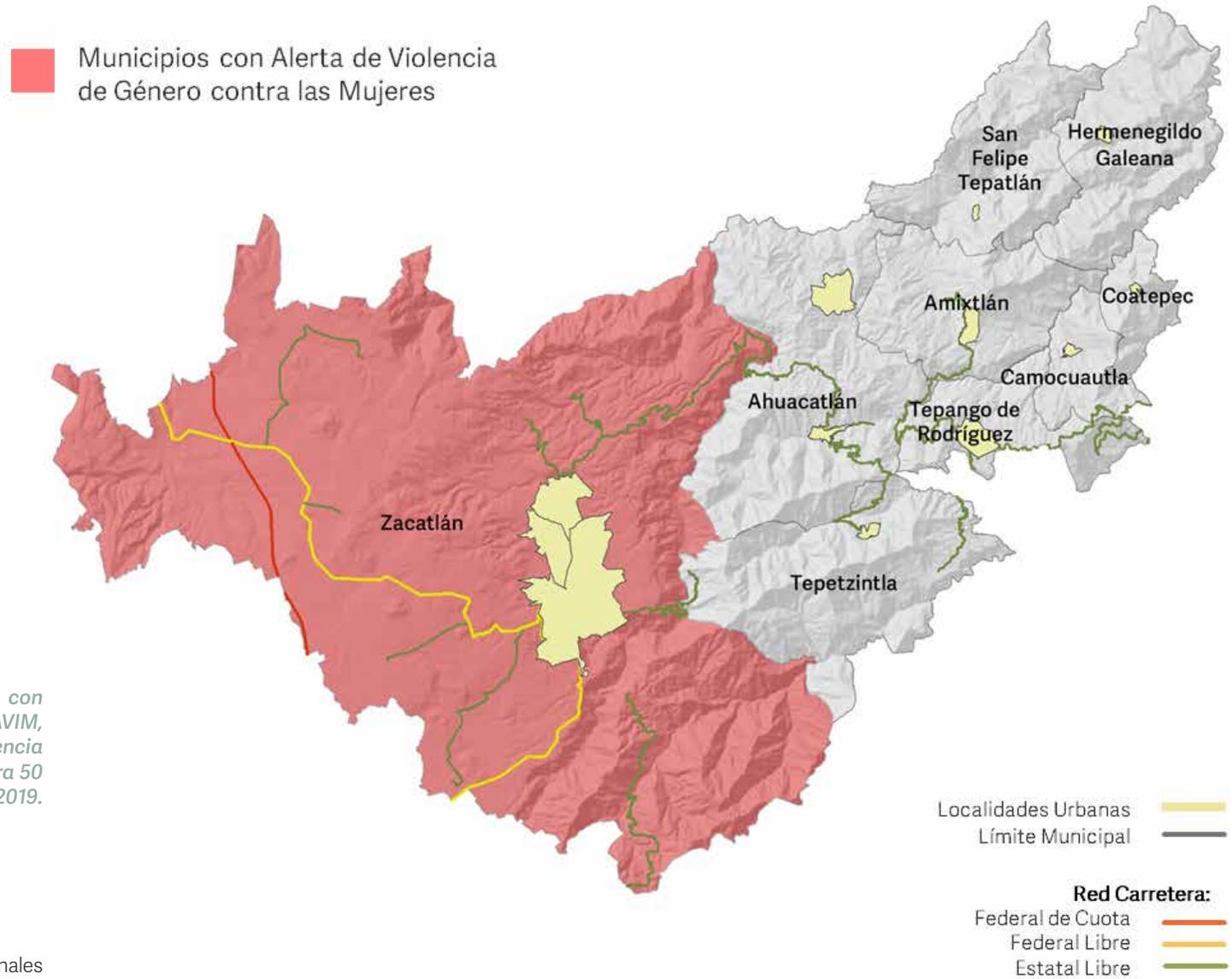
Gráfica 6.4 Personal destinado a funciones de seguridad pública y justicia según sexo, Región Zacatlán 2012



Fuente: INEGI, Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales, 2015.

En cuanto a la infraestructura con la que cuentan las instituciones de seguridad pública, según el Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales 2013 realizado por el INEGI, al año 2012 había en la región de Zacatlán 13 celdas para ejecutar arrestos dictados por las autoridades, lo que se traduce en 109 metros cuadrados y una capacidad para albergar a hasta 52 personas detenidas **(véase el esquema 6.2)**.

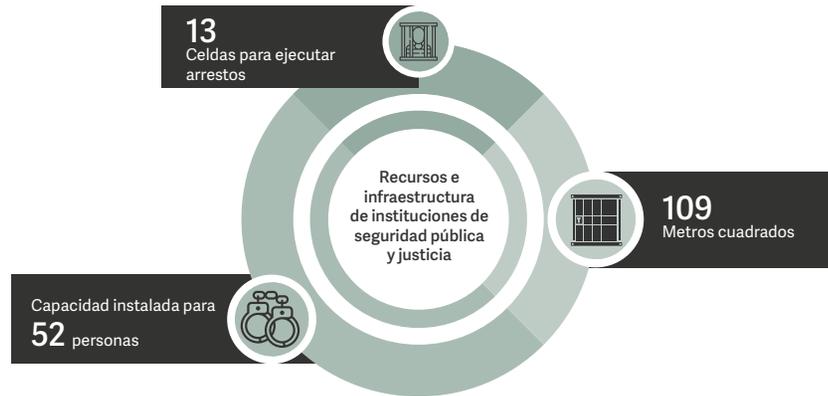
Mapa 6.1 Municipios con Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres, Región Zacatlán



Fuente: SPF. Elaboración propia con base en información de la CONAVIM, Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres para 50 Municipios del Estado de Puebla, 2019.

Esquema 6.2 Infraestructura de instituciones de seguridad pública y justicia, Región Zacatlán

2012



Fuente: SPF. Elaboración propia con base en información del INEGI, Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales, 2013.

Del mismo modo, según la misma fuente durante el año 2012 se registró un total de mil 85 intervenciones de la policía municipal, 237 por presuntas infracciones, es decir, el 21.8%, y en mayor medida por presuntos delitos del fuero común con 834 lo que representa el 76.9% del total (véase la gráfica 6.5).

Adicionalmente, cuantificar los accidentes de tránsito terrestre y sus consecuencias contribuyen en gran medida a mejorar la seguridad, prevención y organización del espacio urbano y la

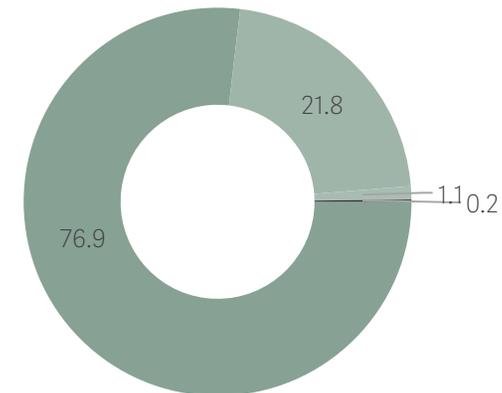
84 | Programas Regionales
Región 3 - Zacatlán

Hacer historia. Hacer futuro.

vialidad en el ámbito regional; de acuerdo con INEGI, en 2018 acontecieron 62 accidentes viales en zonas tanto urbanas como suburbanas de la región de Zacatlán, mismos que tuvieron como consecuencia 24 personas heridas y 13 más que perdieron la vida.

Todas las estadísticas presentadas ponen de manifiesto el papel tan importante que desempeñan las policías municipales en la región, pues se convierten en el actor inmediato de respuesta ante la presunta comisión de un delito, por tal razón el equipamiento y la formación de los cuerpos policiacos es uno de los principales retos en esta materia. Asimismo, es importante considerar que al interior la región, deben existir las condiciones necesarias para llevar a cabo las funciones de impartición de justicia y contar tanto con recursos humanos, así como con infraestructura suficiente.

Gráfica 6.5 Intervenciones registradas por la policía municipal por tipo de intervención, Región Zacatlán 2012



■ Presuntas infracciones ■ Presuntos delitos (fuero común)
■ Otras causas ■ Presuntos delitos (fuero federal)

Fuente: INEGI, Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales, 2013.



GOBIERNO

Crear un gobierno cercano a la gente y de puertas abiertas implica un involucramiento corresponsable con diversos sectores de la sociedad en la toma de decisiones que inciden en el entorno, por lo que contar con instrumentos de planeación estratégica en los municipios resulta un factor importante para el desarrollo, construyéndolos bajo el principio de planeación democrática para que de forma conjunta se definan la prioridad de servicios y atención a la población.

Respecto a este tema y de acuerdo al Índice de Planeación Estratégica y Evaluación Municipal del Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegaciones 2017 del INEGI, cuyo propósito es medir en qué grado las administraciones públicas municipales han incorporado elementos de planeación estratégica y evaluación en su funcionamiento; 8 municipios cuentan con instrumentos de control y seguimiento a sus planes y programas, siendo una de las regiones que más incorpora este concepto en su actuar administrativo.

En este sentido, de los 9 municipios de la región, solamente 4 cuentan con criterios para evaluar la calidad de atención de trámites o productos proporcionados al público, lo que impacta en sus estándares de calidad; 2 municipios cuentan con medios para recolectar quejas, sugerencias o reconoci-

mientos sobre los trámites, servicios y productos ofrecidos, lo que muestra áreas de oportunidad para mejorar la calidad y atención; y únicamente un municipio tienen algún mecanismo para medir la satisfacción o percepción de los usuarios sobre los servicios que proporciona el municipio o la alcaldía.

De lo anterior, se observan áreas de oportunidad en los instrumentos de planeación estratégica y los mecanismos de acercamiento y atención a la población en la Región, esto con el fin de lograr que los municipios en un futuro cuenten con los elementos necesarios para lograr un desarrollo sostenible tomando en cuenta a la ciudadanía.

Como parte de brindar un mejor servicio a los ciudadanos, la Mejora Regulatoria se convierte en una herramienta para elevar los niveles de productividad y crecimiento económico de la sociedad. Al respecto, se destaca que Zacatlán es el único municipio de esta región que cuenta con la Licencia de Funcionamiento al Sistema de Apertura Rápida de Empresas (SARE), la cual, certifica la simplificación de la licencia de funcionamiento municipal para abrir empresas, lo que significa que una autoridad municipal ejecuta las acciones para que las empresas de bajo riesgo puedan iniciar operaciones en un máximo de 3 días hábiles a partir del ingreso de su solicitud.

Sin embargo, solamente 1 de 9 municipios de la región cuenta con este servicio, por lo que es necesario incorporar este tipo de servicios que permite invitar a regularizar los negocios de una manera fácil y sencilla; lo que apoyará a generar un desarrollo económico y social en el municipio.

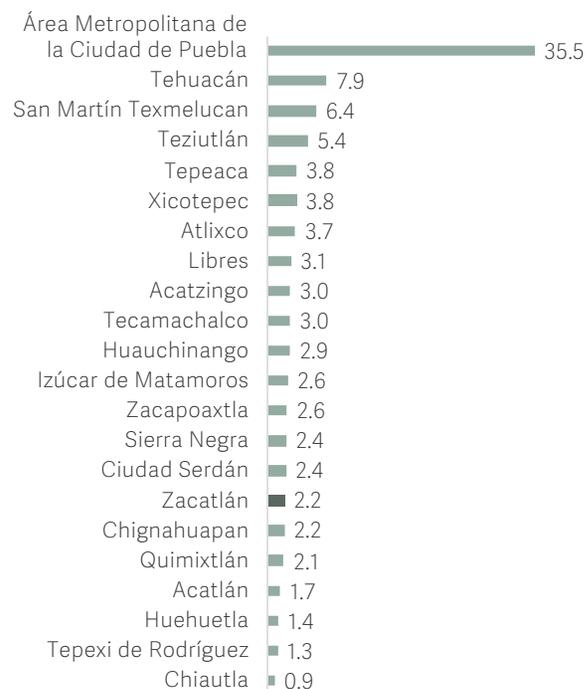
Además de la planeación, un factor clave para el desarrollo es la asignación de recursos de forma equilibrada entre regiones, al respecto las aportaciones del Ramo 33 del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN-DF), para el ejercicio Fiscal 2019 a la Región de Zacatlán le fueron asignados 91 millones 4 mil 925 pesos, lo que representó un 2.2% del total estatal, lo que coloca a la región en

la posición décimo sexta en cuanto a aportaciones de este fondo (**véase la gráfica 7.1**), sin embargo al interior de la región, el municipio que más recursos recibió fue Zacatlán con 56 millones 283 mil 889 pesos, lo que representó el 61.8%, seguido de Ahuacatlán con 10 millones 673 mil 577 pesos representando el 11.7%, mientras que el municipio de Coatepec fue el que menos recibió con 516 mil 34 pesos lo que representó el 0.6%.

De igual forma, en el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF) para el Ejercicio Fiscal 2019, la región recibió un total de 194 millones 642 mil 541 pesos, representando el 3.7% del total estatal, siendo la décimo tercer región con percepción de recursos (**véase la gráfica 7.2**); cabe señalar que al interior de la región, el municipio de Zacatlán es el que más recibió con un total de 73 millones 776 mil 700 pesos, lo que representó el 37.9%, en segundo lugar el municipio de Ahuacatlán con 31 millones 532 mil 374 pesos representando el 16.2% y el 1.8% corresponde al municipio Coatepec que recibió 3 millones 448 mil 852 pesos siendo el monto más bajo.

Asimismo, del Ramo General 28 lo que corresponde a las Participaciones, Fondos y Recursos Participables a Municipios, de un total de 8 mil 569 millones 813 mil 656 pesos para el estado, a la Región de Zacatlán le fueron asignados 240 millones 532 mil 684 pesos, lo que corresponde a un 2.8%, ubicándola en el lugar número 13 con respecto a las demás regiones del estado, en contraste con el 34% que recibe la Región Metropolitana que se encuentra en la primera posición (**véase la gráfica 7.3**). Se puede observar que, al interior de la región, el mu-

Gráfica 7.1 Porcentaje del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN-DF) por región 2019



Fuente: INEGI, Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales, 2013.

nicipio de Zacatlán es el que más recibió con un total de 104 millones 637 mil 156 pesos, representando el 43.5% del total de la región, seguido por el municipio de Ahuacatlán con un total de 29 millones 979 mil 622 pesos representando el 12.5% y el municipio que menos recibió fue Coatepec con un total de 8 millones 846 mil 140 pesos que representó un 3.7 %.

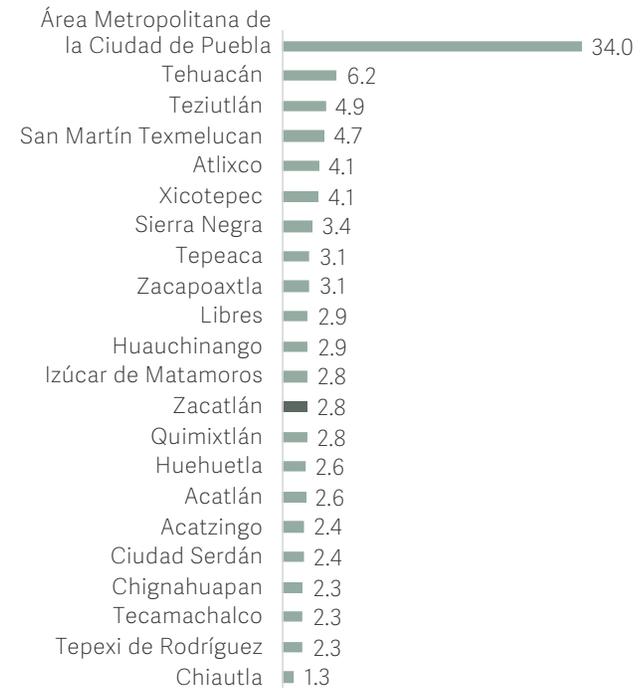
Gráfica 7.2 Porcentaje del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF) por región 2019



Fuente: SPF. Elaboración propia con base en la información del Periódico Oficial del Estado de Puebla, Ley de Egresos del Estado de Puebla para el Ejercicio Fiscal 2019, publicada el 31 de diciembre de 2018.

Es evidente la desproporción en la distribución de los recursos, observando la necesidad de una redistribución adecuada y eficiente de los recursos para lograr un desarrollo equitativo entre municipios y entre regiones, asegurando la incorporación de medidas de transparencia en el ejercicio de los recursos a fin de evitar actos de corrupción.

Gráfica 7.3 Porcentaje de Participaciones, Fondos y Recursos Participables a Municipios por región 2019



Fuente: SPF. Elaboración propia con base en la información del Periódico Oficial del Estado de Puebla, Ley de Egresos del Estado de Puebla para el Ejercicio Fiscal 2019, publicada el 31 de diciembre de 2018.



Gobierno de Puebla

Hacer historia. Hacer futuro.